



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И СТРОИТЕЛЬСТВУ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ № 55**

г.Курган

Проверка начата 11 июля 2011г.
Проверка окончена 27 июля 2011г.

Я, Линёв Алексей Николаевич ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области в соответствии со статьёй 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, г.Курган, ул Кирова 83, произвел невыездную плановую проверку деятельности Главы города Шумиха, Администрации города Шумиха, Шумихинской городской Думы Шумихинского района.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

1.Решение Администрации г.Шумиха от 26.05.2010г. №40 Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Шумиха»

В силу п.3 ч.1 ст.4 Федерального закона от 29 декабря 2004 года N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" решение об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования принимается главой местной администрации, за исключением случаев изменения одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид разрешенного использования земельных участков, предусматривающий жилищное строительство, а также случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящей части и статьёй 4¹ настоящего Федерального закона, с учетом результатов публичных слушаний. Указанные публичные слушания организуются и проводятся в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений частей 3 - 10 статьи 39 ГрК РФ в части соответствующих требований.

Согласно ч.ч.1, 2 ст.28 ГрК РФ, в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, публичные слушания по проектам генеральных планов, в том числе по внесению в них изменений, с участием жителей поселений проводятся в обязательном порядке. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений

настоящей статьи.

В соответствии с ч.ч.11, 12 ст.31 ГрК РФ глава муниципального образования при получении от органа местного самоуправления проекта правил землепользования и застройки принимает решение о проведении публичных слушаний по такому проекту в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта. Публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки проводятся комиссией по подготовке проекта правил землепользования и застройки в порядке, определяемом уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, в соответствии со статьей 28 ГрК РФ и с частями 13 и 14 ст.31 ГрК РФ.

В силу ч.2 ст.39 ГрК РФ вопрос о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования подлежит обсуждению на публичных слушаниях. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений ст.39 ГрК РФ.

Согласно ч.4 ст.40 ГрК РФ вопрос о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства подлежит обсуждению на публичных слушаниях, проводимых в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений, предусмотренных статьей 39 ГрК РФ.

В соответствии с ч.ч.5, 6 ст.46 ГрК РФ проекты планировки территории и проекты межевания территории, подготовленные в составе документации по планировке территории на основании решения органа местного самоуправления поселения, до их утверждения подлежат обязательному рассмотрению на публичных слушаниях. Порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений ст.46 ГрК РФ.

В нарушение ст.28 ГрК РФ п.3 ст. 4 Порядка не предусматривает проведение публичных слушаний по проекту генерального плана поселения. Необходимо включить такую норму в порядок.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 29.12.2004г. №191 «О введении в действие градостроительного кодекса Российской Федерации», статей 28, 46 ГрК РФ нормативный акт не содержит положений о порядке проведения публичных слушаний по смене одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования, по проектам генеральных планов, в том числе по внесению в них изменений.

Необходимо предусмотреть данные нормы в Порядке.

В силу статей 4 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации", 31,39,40 ГрК РФ публичные слушания по вопросам изменения вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства до принятия правил землепользования и застройки, подготовки проекта правил землепользования и застройки, предоставления разрешения на условно-разрешенный вид использования, о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства проводятся комиссией по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

Однако рассматриваемый Порядок относит такие вопросы к рабочей группе, что является нарушением.

Необходимо привести вышеуказанные положения Порядка в соответствие

с ГрК РФ.

Согласно ст.ст.28,31,39,40,46 ГрК РФ срок проведения публичных слушаний устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, а не главы муниципального образования, как предусмотрено Порядком.

Необходимо вышеуказанные положения о сроках проведения публичных слушаний привести в соответствие в ГрК РФ, указать конкретные сроки, учитывая минимальные и максимальные сроки.

2. Постановление Главы города Шумиха от 29.03.2010г. №171 «О подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципального образования города Шумихи», Постановление от 18.11.2010 №671 «О внесении дополнений в приложение №3 к постановлению Главы Администрации города Шумиха от 29.03.2010г. №171 «О подготовке проекта правил землепользования и застройки территории муниципального образования город Шумиха».

В соответствии с п.3 ч.1 ст.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), п.20 ч.1 ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в полномочия органов местного самоуправления поселений входит утверждение правил землепользования и застройки.

Требования к составу и порядку деятельности комиссии устанавливаются в соответствии с ч.17 ст.31 ГрК РФ, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Закон Курганской области от 4 мая 2006 года №140 «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки» определяет задачи Комиссии, требования к её составу, порядку деятельности Комиссии и принципы обеспечения её деятельности

Данный муниципальный правовой акт определяет состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

Федеральным законом от 20 марта 2011 г. № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» в ст.31 ГрК РФ внесены изменения, согласно которым орган местного самоуправления утверждает требования к составу и порядку деятельности комиссии.

Таким образом, в Постановлении необходимо изложить в новой редакции название постановления, название порядка деятельности Комиссии. В Порядок деятельности Комиссии необходимо включить требования к составу Комиссии.

3 Постановление Главы города Шумиха от 4.07.2011г. №327 «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципального образования город Шумиха, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы, составе и порядке подготовки планов реализации данных документов».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.8 ГрК РФ, п.20 ч.1 ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит утверждение генеральных планов поселений.

В силу ч.2 ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов, устанавливается в соответствии с ГрК РФ, законами и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глава 2 Закона Курганской области от 6 декабря 2006 года №204 «О градостроительной деятельности в Курганской области» устанавливает: состав и порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области, порядок подготовки и внесения изменений в такие документы, состав и порядок подготовки планов реализации, а также предельную численность проживающих или зарегистрированных на части территорий населенного пункта для проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов поселений и городских округов.

Настоящее Положение определяет состав и порядок подготовки генерального плана поселения, регулирует вопросы, связанные с процедурой подготовки и внесения изменений в генеральный план поселения. Также, данное Положение определяет состав и регулирует порядок подготовки плана реализации генерального плана поселения.

Данное Положение соответствует законодательству о градостроительной деятельности.

4. В части принятия нормативного правового акта о порядке подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления поселения;

Согласно п.4 ч.1 ст.8 ГрК РФ, п.20 ч.1 ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит разработка и утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений(генеральных планов поселений) документации по планировке территории, за исключением случаев предусмотренных ГрК РФ.

Согласно ч.20 ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов местного самоуправления поселения, устанавливается ГрК РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с ч.13 ст.46 ГрК РФ Глава местной администрации поселения обеспечивает утверждение документации по планировке территории.

Настоящий Порядок регулирует вопросы, связанные с процедурой подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления в отношении территорий поселений, входящих в данный район, в соответствии с принятыми в установленном порядке полномочиями.

В соответствии с ч.10 ст.45 ГрК РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется в том числе на основании нормативов градостроительного проектирования. В п.6 раздела 2 рассматриваемого порядка данное положение отсутствует. Таким образом п.6 раздела 2 необходимо привести в соответствие с ч.10 ст.45 ГрК РФ.

В соответствии с ч.8 ст.45 ГрК РФ Подготовка документации по планировке территории осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления самостоятельно либо на основании государственного или муниципального контракта, заключенного по итогам размещения заказа в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, за исключением случая, указанного в [части 8.1](#) настоящей статьи. Подготовка документации по планировке территории, в том числе предусматривающей размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств.

Глава города Шумиха, Шумихинская городская Дума в **нарушение** ст.ст. 45-46, ГрК РФ пунктов 5 и 15 Положения **не обеспечивают** в пределах своей компетенции своевременную подготовку и утверждение:

нормативного правового акта об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления поселения.

Рекомендуется принять данный нормативный правовой акт в следующей редакции:

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
Шумихинский район
НАИМЕНОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ города Шумиха.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 20__ года № ____
г.Шумиха

Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации города Шумиха

В соответствии со статьями 45 и 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Уставом города Шумиха Администрация города Шумиха ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации города Шумиха, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать (обнародовать) настоящее постановление в _____ (указать источник официального опубликования (обнародования) в соответствии с Уставом муниципального образования).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на _____ (наименование должностного лица местной администрации).

Глава города Шумиха

(подпись)

Приложение к постановлению
Администрации города Шумиха
от «__» _____ 20__ года № ____
«Об утверждении порядка подготовки
документации по планировке территории,
разрабатываемой на основании решений
Администрации города Шумиха

**Порядок
подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на
основании решений Администрации города Шумиха**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Градостроительным кодексом Российской Федерации.

2. Настоящий Порядок определяет процедуру подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации города Шумиха.

II. Порядок подготовки документации по планировке территории

3. Решение Администрации города Шумиха о подготовке документации по планировке территории принимается по собственной инициативе, либо в течение четырнадцати рабочих дней со дня поступления в Администрацию города Шумиха предложений физических или юридических лиц о подготовке документации по планировке территории, а также заявления о принятии решения о подготовке документации по планировке территории от лица, с которым заключен договор аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства либо договор о развитии застроенной территории.

4. Указанное в пункте 3 настоящего Порядка решение подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, в течение трех дней со дня принятия такого решения и размещается на официальном сайте города Шумиха (*при наличии официального сайта поселения*) в сети "Интернет".

5. Подготовка документации по планировке территории осуществляется Администрацией города Шумиха самостоятельно либо на основании муниципального контракта, заключенного по итогам размещения заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В случае, если в отношении земельного участка заключен договор аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства либо договор о развитии застроенной территории, подготовка документации по планировке территории в границах такого земельного участка или территории осуществляется лицом, с которым заключен соответствующий договор.

Подготовка документации по планировке территории, в том числе предусматривающей размещение объектов местного значения, может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств.

6. Администрация города Шумиха осуществляет проверку подготовленной на

основании решения Администрации города Шумиха документации по планировке территории на соответствие требованиям, установленным частью 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в течение 25 календарных дней со дня поступления такой документации.

7. В случае несоответствия документации по планировке территории требованиям, установленным частью 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, структурное подразделение (должностное лицо) Администрации города Шумиха, уполномоченное в области градостроительной деятельности, в течение пяти дней подготавливает заключение об отклонении такой документации и направляет её на доработку.

В случае соответствия документации по планировке территории требованиям, установленным частью 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, такая документация направляется Главе города Шумиха.

8. В случае, если Администрация города Шумиха) самостоятельно осуществляла подготовку документации по планировке территории, то её проверка на соответствие требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации производится в процессе подготовки документации по планировке территории.

В случае соответствия документации по планировке территории требованиям, установленным частью 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, такая документация направляется Главе города Шумиха.

9. Проекты планировки территории и проекты межевания территории, подготовленные в составе документации по планировке территории на основании решения Администрации города Шумиха, до их утверждения подлежат обязательному рассмотрению на публичных слушаниях в соответствии с частью 6 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16² Федерального закона от 24 июля 2008 года №161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства".

10. После завершения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории структурное подразделение (должностное лицо) города Шумиха, уполномоченное в области градостроительной деятельности, не позднее чем через пятнадцать дней со дня проведения публичных слушаний подготавливает проект постановления Администрации города Шумиха об утверждении документации по планировке территории и передает Главе города Шумиха для подписания проект постановления с приложением подготовленной документации по планировке территории, протокол публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заключение о результатах публичных слушаний.

11. В случае, если Глава города Шумиха поручил Администрации города Шумиха доработать документацию по планировке территории с учётом протокола публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заключения о результатах публичных слушаний, последняя в течение 30 дней обеспечивает доработку документации по планировке территории, её проверку на соответствие требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, направление Главе города Шумиха в соответствии с пунктами 7, 8 настоящего Порядка.

5. В части принятия нормативного правового акта об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Шумихинского района и поселений, имеющих общую границу с городом Шумиха, и подготовки по ним заключений;

В соответствии с ч.3 ст.16 ГрК РФ проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых планируется

размещение объектов регионального значения или на окружающую среду на территориях которых могут оказать негативное воздействие планируемые для размещения объекты регионального значения, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований в части возможного влияния планируемых для размещения объектов регионального значения на социально-экономическое развитие муниципальных образований, возможного негативного воздействия таких объектов на окружающую среду на территориях муниципальных образований.

В соответствии с ч.3 ст.21 ГрК РФ проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, в части возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района на социально-экономическое развитие таких поселений, возможного негативного воздействия данных объектов на окружающую среду на территориях таких поселений.

В соответствии с ч.3 ст.25 ГрК РФ проект генерального плана подлежит согласованию с заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с поселением, городским округом, подготовившими проект генерального плана, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований при установлении на их территориях зон особыми условиями использования территорий в связи с планируемым размещением объектов местного значения поселения, городского округа, при размещении объектов местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях таких муниципальных образований.

Ч.12 ст.16 ГрК РФ предусмотрено, что порядок согласования проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Ч.3 ст.18 ГрК РФ предусмотрено, что порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В силу пунктов 5 и 15 Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 марта 2007 г. N 178 (далее - Положение), органы местного самоуправления района определяют порядок рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области и подготовки по ним заключений.

Глава города Шумиха, Шумихинская городская Дума в **нарушение** ст.ст. 16,18,21,25, ГрК РФ пунктов 5 и 15 Положения **не обеспечивают** в пределах своей компетенции своевременную подготовку и утверждение:

нормативного правового акта об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Шумихинского района и поселений, имеющих общую границу с городом Шумиха, и подготовки по ним заключений

В связи с внесением изменений в градостроительный кодекс РФ. Рекомендуем принять данный нормативный правовой акт в следующей редакции:

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
Шумихинский район
НАИМЕНОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ города Шумиха.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 20__ года № ____
г.Шумиха.

Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Шумихинского района, и поселений, имеющих общую границу с городом Шумиха, и подготовки по ним заключений

В соответствии с частью 3 статьи 16, частью 3 статьи 21, частью 3 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Уставом города Шумиха Администрация города Шумиха
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Шумихинского района, и поселений, имеющих общую границу с города Шумиха, и подготовки по ним заключений согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу _____
(реквизиты нормативных правовых актов, устанавливающих порядок рассмотрения проектов документов территориального планирования).

3. Опубликовать (обнародовать) настоящее постановление в _____
(указать источник официального опубликования (обнародования) в соответствии с Уставом муниципального образования).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на _____
(наименование должностного лица местной администрации).

Глава города Шумиха

(подпись) _____

Приложение к постановлению
Администрации города Шумиха
от «__» _____ 20__ года № ____
«Об утверждении порядка рассмотрения
проектов схем территориального
планирования Курганской области,
проектов документов территориального
планирования Шумихинского района, и
поселений, имеющих общую границу с
городом Шумиха, и подготовки по ним
заключений»

**Порядок
рассмотрения проектов схем территориального планирования
Курганской области, проектов документов территориального
планирования Шумихинского района, и поселений, имеющих общую границу с
городом Шумиха, и подготовки по ним заключений**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований».

2. Настоящий Порядок определяет процедуру рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Шумихинского района и поселений, имеющих общую границу с городом Шумиха (далее – проекты документов территориального планирования), подлежащих согласованию с Администрацией города Шумиха в случаях, указанных в части 3 статьи 16, части 3 статьи 21, части 3 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. Администрация города Шумиха (далее – местная администрация) в течение шестидесяти дней с даты получения уведомления об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования рассматривает такой проект документа территориального планирования.

4. В случае несогласия с проектом документа территориального планирования местная администрация в течение пятнадцати дней подготавливает проект заключения об отказе в согласовании проекта документа территориального планирования с обоснованием причин такого отказа.

5. В случае согласия с проектом документа территориального планирования местная администрация в течение пятнадцати дней подготавливает проект заключения о согласовании проекта документа территориального планирования.

6. Местная администрация в течение трех дней после подготовки проекта заключения передает проект заключения о согласовании (об отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования для подписания Главе города Шумиха.

6. В части принятия нормативного правового акта об утверждении порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

В соответствии с ч.4 ст. 62 ГрК РФ в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется, установление причин такого нарушения осуществляется в порядке, установленном решением главы местной администрации.

Глава города Шумиха в нарушение ч.4 ст.62 ГрК РФ **не обеспечивает** в пределах своей компетенции своевременную подготовку и утверждение нормативного правового акта об установлении причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

Рекомендуется принять данный нормативный правовой акт в следующей редакции:

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
Шумихинский район
НАИМЕНОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ города Шумиха

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 20__ года № ____
г.Шумиха

Об утверждении порядка установления Администрацией города Шумиха причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности

В соответствии с частью 4 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Уставом города Шумиха Администрация города Шумиха ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок установления Администрацией города Шумиха причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу _____
(реквизиты нормативных правовых актов, устанавливающих порядок рассмотрения проектов документов территориального планирования).

3. Опубликовать (обнародовать) настоящее постановление в _____ (указать источник официального опубликования (обнародования) в соответствии с Уставом муниципального образования).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на _____ (наименование должностного лица местной администрации).

Глава города Шумиха

(подпись) _____

Приложение к постановлению
Администрации города Шумиха
сельсовета
от «__» _____ 20__ года № ____
«Об утверждении порядка установления
Администрацией города Шумиха причин
нарушения законодательства о
градостроительной деятельности»

**Порядок
установления Администрацией города Шумиха причин нарушения
законодательства о градостроительной деятельности**

1. Настоящий Порядок определяет процедуру установления городом Шумиха (наименование поселения) (далее – местная администрация) причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов капитального строительства (далее - объекты капитального строительства), не указанных в частях 2 и 3 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется.

2. Установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности осуществляется в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, обнаруженного при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (далее - причинение вреда).

3. Причины нарушения законодательства о градостроительной деятельности устанавливаются технической комиссией, образуемой местной администрацией.

4. Поводом для рассмотрения местной администрацией вопроса об образовании технической комиссии являются:

а) заявление физического и (или) юридического лица либо их представителей о причинении вреда;

б) извещение лица, осуществляющего строительство, о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, повлекшей за собой причинение вреда;

в) документы государственных органов и (или) органов местного самоуправления, содержащие сведения о нарушении законодательства о градостроительной деятельности, повлекшем за собой причинение вреда;

г) сведения о нарушении законодательства о градостроительной деятельности, повлекшем за собой причинение вреда, полученные из других источников.

5. Местная администрация проводит проверку информации, полученной в соответствии с пунктом 4 настоящего Порядка, и не позднее 10 дней с даты ее получения принимает решение об образовании технической комиссии и утверждении её состава или отказе в ее образовании в форме распоряжения Администрации города Шумиха.

6. Отказ в образовании технической комиссии допускается в следующих случаях:

а) отсутствие выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту объекта капитального строительства;

б) отсутствие вреда, причиненного физическому (физическим) и (или) юридическому (юридическим) лицам;

в) незначительный размер вреда, причиненного имуществу физического или юридического лица, возмещенного с согласия этого лица до принятия решения об образовании технической комиссии.

7. Копия распоряжения Администрации Мало-Дюрягинского сельсовета об отказе в образовании технической комиссии в течение 10 дней направляется (вручается) местной администрацией лицу (органу), указанному в подпунктах "а" - "в" пункта 4 настоящего Порядка.

8. Состав технической комиссии формируется из числа представителей местной администрации, представителей города Шумиха (*сельской, поселковой, городской*) Думы (по согласованию), представителей Администрации Шумихинского района, уполномоченных на решение вопросов в области градостроительной деятельности (по согласованию), представителей Комитета по архитектуре и строительству Курганской области (по согласованию), представителей органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) (по согласованию).

Техническую комиссию возглавляет председатель.

Председатель технической комиссии руководит деятельностью технической комиссии, председательствует на заседаниях, организует ее работу, осуществляет общий контроль за реализацией принятых технической комиссией решений. В отсутствие председателя технической комиссии обязанности председателя исполняет его заместитель.

Председатель технической комиссии самостоятельно определяет порядок организации работы технической комиссии.

Техническая комиссия принимает решение открытым голосованием, простым большинством голосов присутствующих на заседании членов технической комиссии.

Решения технической комиссии правомочны, если на заседании присутствуют не менее половины от количества ее членов.

Каждый член технической комиссии имеет один голос. При равенстве голосов председатель технической комиссии имеет два голоса.

Решения технической комиссии оформляются протоколами, которые визируются членами технической комиссии, подписываются председателем и секретарем технической комиссии.

Член технической комиссии, не согласный с принятым решением, имеет право в письменном виде изложить свое особое мнение.

Протоколы заседания технической комиссии в течение трех дней со дня утверждения направляются членам Комиссии.

Материально-техническое обеспечение технической комиссии осуществляет местная администрация.

9. Заинтересованные лица, а также представители физических лиц и их объединений по согласованию с ними могут принимать участие в качестве наблюдателей в работе технической комиссии при установлении причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

Заинтересованными лицами являются лица, которые Градостроительным кодексом Российской Федерации определяются как застройщик, заказчик, лицо, выполняющее инженерные изыскания, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, лицо, осуществляющее строительство, либо их представители, а также представители специализированной экспертной организации в области проектирования и строительства.

Заинтересованные лица обязаны в сроки, установленные технической

комиссией, представить ей необходимую для установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности информацию, включая документы, справки, сведения, связанные с проведением инженерных изысканий, выполнением работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объекта капитального строительства, а также образцы (пробы) применяемых строительных материалов (конструкций).

10. В целях установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности техническая комиссия решает следующие задачи:

а) устанавливает факт нарушения законодательства о градостроительной деятельности, определяет существо нарушений, а также обстоятельства, их повлекшие; при отсутствии технических регламентов проверяет соблюдение подлежащих обязательному исполнению при осуществлении градостроительной деятельности строительных норм и правил, правил безопасности, государственных стандартов, других нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе нормативных документов федеральных органов исполнительной власти в части, соответствующей целям, указанным в пункте 1 статьи 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ "О техническом регулировании";

б) устанавливает характер причиненного вреда и определяет его размер;

в) устанавливает причинно-следственную связь между нарушением законодательства о градостроительной деятельности и возникновением вреда, а также обстоятельства, указывающие на виновность лиц;

г) определяет необходимые меры по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

11. Для решения задач, указанных в пункте 10 настоящего Порядка, техническая комиссия имеет право проводить следующие мероприятия:

а) осмотр объекта капитального строительства, а также имущества физических или юридических лиц, которым причинен вред, в том числе с применением фото- и видеосъемки, и оформление акта осмотра с приложением необходимых документов, включая схемы и чертежи;

б) истребование у заинтересованных лиц материалов территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий, архитектурно-строительного проектирования (включая инженерные изыскания) объекта капитального строительства, общего и специального журналов, исполнительной документации и иных документов, справок, сведений, письменных объяснений, их изучение и оценка;

в) получение документов, справок, сведений, а также разъяснений от физических и (или) юридических лиц, которым причинен вред, иных представителей граждан и их объединений;

г) организация проведения необходимых для выполнения задач, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, экспертиз, исследований, лабораторных и иных испытаний, а также оценки размера причиненного вреда.

12. По результатам работы технической комиссии составляется заключение, содержащее выводы по вопросам, указанным в части 6 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В случае если техническая комиссия приходит к отрицательным выводам, в отношении вопросов, указанных в подпунктах "а" и "в" пункта 10 настоящего Порядка, составляется отрицательное заключение, в котором могут отсутствовать выводы о характере и размере причиненного вреда, а также предложения о мерах по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

13. Заключение технической комиссии подлежит утверждению распоряжением Администрации города Шумиха. Местная администрация может принять решение в форме распоряжения Администрации города Шумиха о возвращении представленных

материалов для проведения дополнительной проверки.

Одновременно с утверждением заключения технической комиссии местная администрация принимает решение в форме распоряжения Администрации города Шумиха о завершении работы технической комиссии. В случае если техническая комиссия приходит к выводу о том, что причинение вреда физическим и (или) юридическим лицам не связано с нарушением законодательства о градостроительной деятельности, местная администрация определяет орган, которому надлежит направить материалы для дальнейшего расследования.

Местная администрация публикует распоряжение Администрации города Шумиха об утверждении заключения технической комиссии и заключение технической комиссии в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, в течение 5 дней с даты его утверждения размещает на официальном сайте _____ (наименование поселения) *(при наличии официального сайта поселения)* в сети "Интернет".

14. Копия заключения технической комиссии в срок, указанный в пункте 13 настоящего Порядка, направляется (вручается):

- а) физическому и (или) юридическому лицу, которому причинен вред;
- б) заинтересованным лицам, которые участвовали в качестве наблюдателей при установлении причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности и (или) деятельности которых дана оценка в заключении технической комиссии;
- в) представителям граждан и их объединений - по их письменным запросам.

15. Заинтересованные лица, а также представители граждан и их объединений, указанные в пункте 7 настоящего Порядка, в случае их несогласия с заключением технической комиссии могут оспорить его в судебном порядке.

16. Срок установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности определяется местной администрацией при принятии распоряжения Администрации Мало-Дюрягинского сельсовета об образовании технической комиссии, но не должен превышать 2 месяца с даты образования такой комиссии.

7. Администрацией города Шумиха разрабатывается генеральный план. Однако материалы подтверждающие разработку в адрес Комитета не были предоставлены чем нарушена ст. 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

8. Документация по планировке территории не разрабатывается.

9 В части процедуры по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства (отказов в таком предоставлении). в 2011 году.

В силу ст.40 ГрК РФ Правообладатели земельных участков, размеры которых меньше установленных градостроительным регламентом минимальных размеров земельных участков либо конфигурация, инженерно-геологические или иные характеристики которых неблагоприятны для застройки, вправе обратиться за разрешениями на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства разрешается для отдельного земельного участка при соблюдении требований технических регламентов. Заинтересованное в получении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства лицо направляет в комиссию заявление о предоставлении такого разрешения. Вопрос о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства подлежит обсуждению на публичных слушаниях, проводимых в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или)

нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений, предусмотренных статьей 39 Градостроительного Кодекса РФ. Расходы, связанные с организацией и проведением публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, несет физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении такого разрешения. На основании заключения о результатах публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства комиссия осуществляет подготовку рекомендаций о предоставлении такого разрешения или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения и направляет указанные рекомендации главе местной администрации. Глава местной администрации в течение семи дней со дня поступления указанных в части 5 настоящей статьи рекомендаций принимает решение о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения. Физическое или юридическое лицо вправе оспорить в судебном порядке решение о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения.

Документы по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства (отказов в таком предоставлении).в 2011 году. (в отношении одного земельного участка (одного заявителя)), или ответ Администрации города Шумиха, о том, проводилось или нет в 2011 году процедура **по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства (отказов в таком предоставлении).в 2011 году.** в Комитет не поступали, чем нарушена ст. 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

К акту проверки прилагаются копии:

Решения Администрации г.Шумиха от 26.05.2010г. №40 Об утверждении Положения «О порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Шумиха»

Постановления Главы города Шумиха от 29.03.2010г. №171 «О подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципального образования города Шумихи»,

Постановления Главы города Шумиха от 18.11.2010 №671 «О внесении дополнений в приложение №3 к постановлению Главы Администрации города Шумиха от 29.03.2010г. №171 «О подготовке проекта правил землепользования и застройки территории муниципального образования город Шумиха».

Постановления Главы города Шумиха от 4.07.2011г. №327 «Об утверждении положения о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципального образования город Шумиха, порядке подготовки изменений и внесения их в такие документы, составе и порядке подготовки планов реализации данных документов».

ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности

Линёв А.Н.

подпись

«С актом проверки ознакомлен ____, его копию получил __ (без приложения)»

сотрудник органа местного самоуправления

дата

подпись

фамилия, инициалы

Акт проверки направлен почтой (без приложения)

реквизиты почтового отправления