



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И СТРОИТЕЛЬСТВУ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ № 68**

г.Курган

Проверка начата 26 сентября 2011 года.
Проверка окончена 29 сентября 2011 года.

Я, Болтоногова Ирина Павловна, главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области в соответствии со статьёй 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, г.Курган, ул. Кирова 83, произвела невыездную внеплановую проверку деятельности Глядянкой сельской Думы Притобольного района.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

1. Полномочия, связанные с генеральным планом поселения.

Согласно ст.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон №131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений (генеральных планов поселений).

На основании ст.24 ГрК РФ, решение о подготовке проекта генерального плана принимается главой местной администрации поселения, а представительный орган поселения утверждает генеральный план поселения.

В соответствии со ст.ст. 23-25, 28 ГрК РФ органы местного самоуправления обеспечивают разработку проекта генерального плана, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту генерального плана, а также обеспечивают опубликование проекта генерального плана и генерального плана после его утверждения.

В силу ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки генеральных планов поселения, порядок подготовки изменений и внесения их в такие планы, а также состав, порядок подготовки планов их реализации устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления поселений.

На основании ст.28 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний с учетом положений данной статьи по проекту генерального плана поселения.

В силу ст. 37 Закона №131-ФЗ местная администрация наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст. 36 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии со ст.35 Закона №131-ФЗ представительный орган муниципального образования осуществляет контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

На основании ч.6 ст.43 Закона №131-ФЗ Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

На основании ст.43 Закона №131-ФЗ представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

Глядянская сельская Дума в соответствии со ст.ст.8,23-25,28 ГрК РФ, ст.ст.14,35,43 Закона №131-ФЗ в пределах установленной компетенции обеспечила:

- принятие постановления Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. № 25 «О внесении изменений в постановление Администрации Глядянского сельсовета от 25.03.2011г. №14 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки генерального плана Глядянского сельсовета, о порядке подготовки и внесении изменений в такой план, так же о составе и порядке подготовки плана реализации»», **которое соответствует законодательству о градостроительной деятельности;**

- разработку генерального плана поселения.

2. Полномочия, связанные с правилами землепользования и застройки поселения

Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение правил землепользования и застройки поселений.

В соответствии со ст. 31 ГрК РФ решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации. Глава местной администрации определяет состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселения.

На основании ч.17 ст.31 ГрК РФ Глава местной администрации устанавливает требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки

На основании ст. 30-32 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают работу комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселения, обеспечивают разработку проекта правил землепользования и застройки, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки, а также обеспечивают опубликование проекта правил землепользования и застройки и правил землепользования и застройки после их утверждения.

В соответствии со ст. 32 ГрК РФ представительный орган поселения утверждает правила землепользования и застройки поселения.

На основании ст.31 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки в соответствии со статьей 28 настоящего Кодекса и с частями 13 и 14 настоящей статьи.

Принято постановление Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. №26 «О внесении изменения в постановление Администрации Глядянского сельсовета от 22.07.2011г. №23 «О порядке деятельности и составе комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки Глядянского сельсовета»», **которое не соответствует законодательству о градостроительной деятельности.**

Глядянская сельская Дума в соответствии со ст.ст.8, 30-32 ГрК РФ, ст.14, 35,43 Закона №131-ФЗ в пределах установленной компетенции обеспечила:

- принятие Администрацией Глядянского сельсовета постановление Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. №26 «О внесении изменения в постановление Администрации Глядянского сельсовета от 22.07.2011г. №23 «О порядке деятельности и составе комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки Глядянского сельсовета»» **(в части не соответствует законодательству о градостроительной деятельности);**

- разработку правил землепользования и застройки Глядянского сельсовета.

3. Полномочия, связанные с документацией по планировке территории поселений

Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит разработка и утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений (генеральных планов поселений) документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

В силу ст.ст.45, 46 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, проводят публичные слушания по проектам планировки территории и проектам межевания территории, подготовленных в составе документации по планировке территории на

основании решения органа местного самоуправления поселения, обеспечивают опубликование документа.

В соответствии со ст.46 ГрК РФ Глава местной администрации поселения обеспечивает утверждение документации по планировке территории.

На основании ст.46 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории с учетом положений настоящей статьи.

Согласно ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов местного самоуправления поселения, устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глядянская сельская Дума в соответствии со ст.ст.8, 45,46 ГрК РФ, ст.14, 35,43 Закона №131-ФЗ в пределах установленной компетенции разработала проект решения Глядянской сельской Думы «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Глядянского сельсовета». **Проверка проекта на соответствие законодательству о градостроительной деятельности не проводилась.**

Глядянская сельская Дума **в нарушение** ст.ст.8, 45,46 ГрК РФ, ст.14, 35,43 Закона №131-ФЗ в пределах установленной компетенции не обеспечила:

- разработку документации по планировке территории поселения;
- принятие и утверждение нормативного правового акта «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Глядянского сельсовета».

4. Полномочия, связанные с установлением причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности

В соответствии с ч.4 ст. 62 ГрК РФ в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных в [частях 2](#) и [3](#) настоящей статьи, или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется, установление причин такого нарушения осуществляется в порядке, установленном решением главы местной администрации.

Глядянская сельская Дума в соответствии с ч.4 ст.62 ГрК РФ, ст. 35 Закона 131-ФЗ **обеспечила** в пределах установленной компетенции подготовку проекта нормативного правового акта об установлении причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

Утверждение данного нормативного правового акта не требуется, так как принято постановление Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. №28 «Об утверждении порядка установления Администрацией Глядянского сельсовета причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности», **которое соответствует законодательству о градостроительной деятельности.**

5. Полномочия, связанные с проведением публичных слушаний.

В силу п.3 ч.1 ст.4 Федерального закона от 29 декабря 2004 года N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" решение об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования принимается главой

местной администрации, за исключением случаев изменения одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид разрешенного использования земельных участков, предусматривающий жилищное строительство, а также случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящей части и статьей 41 настоящего Федерального закона, с учетом результатов публичных слушаний. Указанные публичные слушания организуются и проводятся в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений частей 3 - 10 статьи 39 ГрК РФ в части соответствующих требований.

Согласно ч.ч.1, 2 ст.28 ГрК РФ, в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, публичные слушания по проектам генеральных планов, в том числе по внесению в них изменений, с участием жителей поселений проводятся в обязательном порядке. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящей статьи.

В соответствии с ч.ч.11, 12 ст.31 ГрК РФ глава муниципального образования при получении от органа местного самоуправления проекта правил землепользования и застройки принимает решение о проведении публичных слушаний по такому проекту в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта. Публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки проводятся комиссией по подготовке проекта правил землепользования и застройки в порядке, определяемом уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, в соответствии со статьей 28 ГрК РФ и с частями 13 и 14 ст.31 ГрК РФ.

В силу ч.2 ст.39 ГрК РФ вопрос о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования подлежит обсуждению на публичных слушаниях. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений ст.39 ГрК РФ.

Согласно ч.4 ст.40 ГрК РФ вопрос о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства подлежит обсуждению на публичных слушаниях, проводимых в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений, предусмотренных статьей 39 ГрК РФ.

В соответствии с ч.ч.5, 6 ст.46 ГрК РФ проекты планировки территории и проекты межевания территории, подготовленные в составе документации по планировке территории на основании решения органа местного самоуправления поселения, до их утверждения подлежат обязательному рассмотрению на публичных слушаниях. Порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений ст.46 ГрК РФ.

Глядянкой сельской Думой принят проект решения о внесении изменений в решение Глядянской сельской Думы от 04.04.2007г. №10 «О Положении «О порядке организации и проведения публичных слушаний в Глядянском сельсовете»» **проверка проекта данного решения не проводилась.**

Глядянская сельская Дума в нарушение ст.ст.4,28,31,39,40,46 ГрК РФ,

ст.ст.35, 43 Закона 131-ФЗ не **обеспечила** в пределах своей компетенции подготовку и утверждение проекта решения о внесении изменений в решение Глядянской сельской Думы от 04.04.2007г. №10 «О Положении «О порядке организации и проведения публичных слушаний в Глядянском сельсовете»».

Количество выявленных фактов несоответствия муниципальных правовых актов положениям законодательства о градостроительной деятельности (ед.):	0
в том числе:	
муниципальные правовые акты, устанавливающие или изменяющие общеобязательные правила (ед.)	0
муниципальные правовые акты, имеющие индивидуальный характер (ед.)	0

К акту проверки прилагаются копии:

1. проект решения «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Глядянского сельсовета»;
2. проект решения о внесении изменений в решение Глядянской сельской Думы от 04.04.2007г. №10 «О Положении «О порядке организации и проведения публичных слушаний в Глядянском сельсовете»»;
3. проект решения «Об утверждении порядка установления Администрацией Глядянского сельсовета причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности»;
4. письмо Председателя Глядянской сельской Думы от 24.08.2011 г. №400;
5. соглашение о проведении совместных торгов в форме открытых открытого конкурса на разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Курганской области от 27.04.2011г.

Главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области

Болтоногова И.П.

 подпись

«С актом проверки ознакомлен __, его копию получил __ (без приложения)»

 сотрудник органа местного самоуправления

 дата

 подпись

 фамилия, инициалы

Акт проверки направлен почтой (без приложения)

 реквизиты почтового отправления