



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И СТРОИТЕЛЬСТВУ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ № 67**

г.Курган

Проверка начата 26 сентября 2011 года
Проверка окончена 29 сентября 2011 года

Я, Болтоногова Ирина Павловна, главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области в соответствии со статьёй 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, г.Курган, ул. Кирова 83, произвела невыездную внеплановую проверку деятельности Главы Глядянского сельсовета, Администрации Глядянского сельсовета Притобольного района.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

1. Полномочия, связанные с генеральным планом поселений.

Согласно ст.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон №131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений (генеральных планов поселений).

На основании ст.24 ГрК РФ, решение о подготовке проекта генерального плана принимается главой местной администрации поселения, а представительный орган поселения утверждает генеральный план поселения.

В соответствии со ст.ст. 23-25, 28 ГрК РФ органы местного самоуправления обеспечивают разработку проекта генерального плана, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту генерального плана, а также обеспечивают опубликование проекта генерального плана и генерального плана после его утверждения.

В силу ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки генеральных планов поселения, порядок подготовки изменений и внесения их в такие планы, а также состав, порядок подготовки планов их реализации устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления поселений.

На основании ст.28 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний с учетом положений данной статьи по проекту генерального плана поселения.

В силу ст. 37 Закона №131-ФЗ местная администрация наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст. 36 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

На основании ст.43 Закона №131-ФЗ Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Глава Глядянского сельсовета в соответствии со ст.ст.8,23-25,28 ГрК РФ, ст.ст.14,36,37,43 Закона №131-ФЗ в пределах своей компетенции обеспечил:

- принятие постановления Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. № 25 «О внесении изменений в постановление Администрации Глядянского сельсовета от 25.03.2011г. №14 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки генерального плана Глядянского сельсовета, о порядке подготовки и внесения изменений в такой план, так же о составе и порядке подготовки плана реализации»», **которое соответствует законодательству о градостроительной деятельности;**

- разработку генерального плана поселения.

2. Полномочия, связанные с правилами землепользования и застройки поселения.

Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение правил землепользования и застройки поселений.

В соответствии со ст. 31 ГрК РФ решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации. Глава местной администрации определяет состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселения.

На основании ч.17 ст.31 ГрК РФ Глава местной администрации устанавливает требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки

На основании ст. 30-32 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают работу комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселения, обеспечивают разработку проекта правил землепользования и

застройки, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки, а также обеспечивают опубликование проекта правил землепользования и застройки и правил землепользования и застройки после их утверждения.

В соответствии со ст. 32 ГрК РФ представительный орган поселения утверждает правила землепользования и застройки поселения.

На основании ст.31 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки в соответствии со статьей 28 настоящего Кодекса и с частями 13 и 14 настоящей статьи.

Принято постановление Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. №26 «О внесении изменения в постановление Администрации Глядянского сельсовета от 22.07.2011г. №23 «О порядке деятельности и составе комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки Глядянского сельсовета»», **которое не соответствует законодательству о градостроительной деятельности.**

Данный муниципальный правовой акт определяет состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

Федеральным законом от 20 марта 2011 г. № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» в ст.31 ГрК РФ внесены изменения, согласно которым орган местного самоуправления утверждает требования к составу и порядку деятельности комиссии.

Рассматриваемый Порядок не предусматривает требования к составу. Таким образом, необходимо предусмотреть требования к составу деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки в соответствии с ч.17 ст.31 ГрК РФ, ст.2 Закона Курганской области от 4 мая 2006г. № 140 «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки».

Глава Глядянского сельсовета в соответствии со ст.ст.8,30-32 ГрК РФ, ст.ст.14,36,37,43 Закона №131-ФЗ в пределах своей компетенции обеспечил:

- принятие постановления Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. № 25 «О внесении изменений в постановление Администрации Глядянского сельсовета от 25.03.2011г. №14 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки генерального плана Глядянского сельсовета, о порядке подготовки и внесения изменений в такой план, так же о составе и порядке подготовки плана реализации»», **которое в части не соответствует законодательству о градостроительной деятельности;**

- разработку правил землепользования и застройки поселения.

3. Полномочия, связанные с рассмотрением проектов документов территориального планирования.

В соответствии с ч.3 ст.16 ГрК РФ проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых планируется размещение объектов регионального значения или на окружающую среду на территориях которых могут оказать негативное воздействие планируемые для размещения объекты регионального значения, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований в части возможного влияния планируемых для размещения объектов регионального значения на социально-экономическое развитие муниципальных образований, возможного негативного воздействия таких объектов на окружающую среду на территориях муниципальных образований.

В соответствии с ч.3 ст.21 ГрК РФ проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, в части возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района на социально-экономическое развитие таких поселений, возможного негативного воздействия данных объектов на окружающую среду на территориях таких поселений.

В соответствии с ч.3 ст.25 ГрК РФ проект генерального плана подлежит согласованию с заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с поселением, городским округом, подготовившими проект генерального плана, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований при установлении на их территориях зон с особыми условиями использования территорий в связи с планируемым размещением объектов местного значения поселения, городского округа, при размещении объектов местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях таких муниципальных образований.

Ч.12 ст.16 ГрК РФ предусмотрено, что порядок согласования проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Ч.3 ст.18 ГрК РФ предусмотрено, что порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В силу пунктов 5 и 15 Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 марта 2007 г. N 178 (далее - Положение), органы местного самоуправления района определяют порядок рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области и подготовки по ним заключений.

Глава Глядянского сельсовета в соответствии со ст.ст.8,16,21,25 ГрК РФ, ст.14,36,37,43 Закона №131-ФЗ в пределах своей компетенции обеспечил подготовку и утверждение постановления Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011 г. №27 «Об утверждении Порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Притобольного района, и поселений, имеющих общую границу с Глядянским сельсоветом, и подготовки по ним заключений», **которое соответствует законодательству о градостроительной деятельности.**

4. Полномочия, связанные с установлением причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности

В соответствии с ч.4 ст. 62 ГрК РФ в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных в [частях 2](#) и [3](#) настоящей статьи, или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется, установление причин такого нарушения осуществляется в порядке, установленном решением главы местной администрации.

Глава Глядянского сельсовета в соответствии с ч.4 ст.62 ГрК РФ, ст.ст. 14,36,37

Закона 131-ФЗ **обеспечил** в пределах своей компетенции обеспечил подготовку и утверждение постановления Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. №28 «Об утверждении порядка установления Администрацией Глядянского сельсовета причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности», **которое соответствует законодательству о градостроительной деятельности.**

5. Полномочия, связанные с документацией по планировке территории

Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит разработка и утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений (генеральных планов поселений) документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

В силу ст.ст.45, 46 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, проводят публичные слушания по проектам планировки территории и проектам межевания территории, подготовленных в составе документации по планировке территории на основании решения органа местного самоуправления поселения, обеспечивают опубликование документа.

В соответствии со ст.46 ГрК РФ Глава местной администрации поселения обеспечивает утверждение документации по планировке территории.

На основании ст.46 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории с учетом положений настоящей статьи.

Согласно ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов местного самоуправления поселения, устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

На основании ст.43 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, или постановления и распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в [части 6](#) настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации.

Глава Глядянского сельсовета в нарушение ст.ст. 8,45-46 ГрК РФ, ст.ст. 14, 36,37 Закона 131-ФЗ не обеспечивает своевременную подготовку документации по планировке территории.

Количество выявленных фактов несоответствия муниципальных правовых актов положениям законодательства о градостроительной деятельности (ед.):	1
в том числе:	
муниципальные правовые акты, устанавливающие или изменяющие общеобязательные правила (ед.)	0
муниципальные правовые акты, имеющие индивидуальный характер (ед.)	0

К акту проверки прилагаются копии:

1. постановление Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. № 25 «О внесении изменений в постановление Администрации Глядянского сельсовета от 25.03.2011г. №14 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки генерального плана Глядянского сельсовета, о порядке подготовки и внесения изменений в такой план, так же о составе и порядке подготовки плана реализации»»;

2. постановление Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. №26 «О внесении изменения в постановление Администрации Глядянского сельсовета от 22.07.2011г. №23 «О порядке деятельности и составе комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки Глядянского сельсовета»»;

3. постановление Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011 г. №27 «Об утверждении Порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Притобольного района, и поселений, имеющих общую границу с Глядянским сельсоветом, и подготовки по ним заключений»;

4. постановление Администрации Глядянского сельсовета от 09.08.2011г. №28 «Об утверждении порядка установления Администрацией Глядянского сельсовета причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности»;

5. письмо Главы Глядянского сельсовета от 24.08.2011 г. №401;

6. соглашение о проведении совместных торгов в форме открытых открытого конкурса на разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Курганской орбласти от 27.04.2011г.

Главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области

Болтоногова И.П.

 подпись

«С актом проверки ознакомлен ___, его копию получил ___ (без приложения)»

 сотрудник органа местного самоуправления

 дата

 подпись

 фамилия, инициалы

Акт проверки направлен почтой (без приложения) _____

 реквизиты почтового отправления