

**Акт  
проверки деятельности органа местного самоуправления № 14**

Город Курган

Проверка начата 1 апреля 2011г.

Проверка окончена 17 мая 2011г.

Я, Болтоногова Ирина Павловна, главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности в соответствии со статьёй 8<sup>1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, город Курган, ул. Кирова, 83, произвела выездную плановую проверку деятельности Главы, Администрации Притобольного района, Притобольной районной Думы.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

**1. Решение Притобольной районной Думы от 28 мая 2008 г. №353 «О Порядке рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области и подготовки по ним заключений, подлежащих согласованию с Администрацией Притобольного района» (далее - Решение).**

Частью 3 ст.16 Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее - ГрК РФ) предусмотрено, что проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых планируется размещение объектов регионального значения или на окружающую среду на территориях которых могут оказать негативное воздействие планируемые для размещения объекты регионального значения, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований в части возможного влияния планируемых для размещения объектов регионального значения на социально-экономическое развитие муниципальных образований, возможного негативного воздействия таких объектов на окружающую среду на территориях муниципальных образований.

Частью 5 ст.16 ГрК РФ предусмотрено, что срок согласования проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации не может превышать три месяца со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к проекту схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования в указанные в [частях 1-3](#) ст.16 ГрК РФ соответственно органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Частью 4 ст. 21 ГрК РФ предусмотрено, что проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию с заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, имеющих общую границу с муниципальным районом, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований при установлении на их территориях зон с особыми условиями использования территорий в связи с планируемым размещением объектов местного значения муниципального

района, при размещении объектов местного значения муниципального района, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях этих муниципальных образований.

Частью 6 ст. 21 ГрК РФ предусмотрено, что срок согласования проекта схемы территориального планирования муниципального района не может превышать три месяца со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к указанному проекту и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится муниципальный район, органы местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, органы местного самоуправления муниципальных районов и органы местного самоуправления городских округов, имеющих общую границу с муниципальным районом.

Частью 4 ст. 25 ГрК РФ предусмотрено, что проект генерального плана поселения подлежит согласованию с органами местного самоуправления муниципального района, в границах которого находится поселение, в следующих случаях:

1) в соответствии с документами территориального планирования муниципального района планируется размещение объектов местного значения муниципального района на территории поселения;

2) на территории поселения находятся особо охраняемые природные территории местного значения муниципального района.

Частью 7 ст. 25 ГрК РФ предусмотрено, что согласование проекта генерального плана с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение или городской округ, органами местного самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с поселением или городским округом, органами местного самоуправления муниципального района, в границах которого находится поселение (в случае подготовки проекта генерального плана поселения), осуществляется в трехмесячный срок со дня поступления в эти органы уведомления об обеспечении доступа к проекту генерального плана и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования.

Частью 12 ст.16 ГрК РФ предусмотрено, что порядок согласования проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются Правительством РФ.

Частью 3 ст.18 ГрК РФ предусмотрено, что порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В силу пунктов 5 и 15 Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 марта 2007 г. N 178 (далее - Положение) органы местного самоуправления муниципальных районов определяют порядок рассмотрения полученных для согласования схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования, входящих в состав района поселений, муниципальных районов и городских округов, имеющих общую границу с таким районом, а также подготовки по ним заключений.

**Данный Порядок в части не соответствует действующему законодательству.**

Порядком не предусмотрена норма о направлении в орган местного самоуправления уведомления об обеспечении доступа к проекту схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, к проекту схемы муниципального района, к проекту генерального плана поселения и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования.

**Необходимо Решение привести в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и включить данную норму в Порядок.**

**2. Постановление Администрации Притобольного района от 21 февраля 2011 г. №64 « Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Притобольного района» (далее - Постановление).**

Согласно п.4 ч.2 ст.8 ГрК РФ, п.15 ч.1 ст.15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления муниципального района входит утверждение, подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ.

В силу ч.4 ст.45 ГрК РФ органы местного самоуправления муниципального района обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании документов территориального планирования муниципального района, если такими документами предусмотрено размещение линейных объектов местного значения или объектов капитального строительства на межселенных территориях, а также на основании [правил землепользования и застройки](#) межселенных территорий.

Согласно ч.20 ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления, устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В силу ч.12<sup>2</sup> ст.45 ГрК РФ документация по планировке территории, подготовленная на основании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления муниципального района, до ее утверждения подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, применительно к территориям которых разрабатывалась такая документация.

**Данный Порядок в части не соответствует действующему законодательству.**

В Пункте 4 слова: «объектов капитального строительства» необходимо заменить словами «линейных объектов».

Порядком не предусмотрена норма о том, что документация по планировке территории, подготовленная на основании решения органа местного самоуправления муниципального района, до ее утверждения подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселения, применительно к территориям которых разрабатывалась такая документация.

**Необходимо Постановление привести в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и включить данную норму в Порядок.**

**3. Постановление Администрации Притобольного района от 21 февраля 2011 г. №63 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки схемы**

**территориального планирования Притобольного района Курганской области, о порядке подготовки и внесения изменений в такую схему, а также о составе и порядке подготовки плана ее реализации» (далее - Постановление).**

В соответствии с п.1 ч.2 ст.8 ГрК РФ, п.15 ч.1 ст.15 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов входит утверждение схем территориального планирования муниципального района.

В силу ч.2 ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глава 2 Закона Курганской области от 6 декабря 2006 года №204 «О градостроительной деятельности в Курганской области» устанавливает: состав и порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области, порядок подготовки и внесения изменений в такие документы.

**Данное Положение в части не соответствует действующему законодательству.**

По всему тексту Положения из слов «карт (схем)» исключить слово «схем».

Пункт 5 Положения необходимо изложить в следующей редакции: «Подготовка документов территориального планирования осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования Российской Федерации, документах территориального планирования субъектов Российской Федерации, документах территориального планирования муниципальных образований, а также с учетом предложений заинтересованных лиц».

Пункт 9 Положения необходимо исключить, так как действующий Градостроительный кодекс Российской Федерации не предусматривает государственную экспертизу проектов документов территориального планирования.

Пункт 21 Положения необходимо изложить в следующей редакции: «Реализация схемы территориального планирования Притобольного района осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными местной администрацией Притобольного района и реализуемыми за счет средств местного бюджета, или нормативными правовыми актами местной администрации Притобольного района, или в установленном местной администрацией Притобольного района порядке решениями главных распорядителей средств местного бюджета, или инвестиционными программами организаций коммунального комплекса».

4. Согласно п.6 ч.2 ст.8 ГрК РФ, п.15 ч.1 ст.15 Закона №131-ФЗ, постановления Правительства РФ от 9 июня 2006 г. N 363 "Об информационном обеспечении градостроительной деятельности" размер платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, устанавливается органами местного самоуправления.

Нормативный правовой акт об утверждении размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района **не принят**.

5. Схема территориального планирования Притобольного района не разрабатывается.

6. В случае, если документами территориального планирования (проектами документов территориального планирования) предусмотрено размещение линейных объектов районного значения, то необходима разработка документации по планировке территории.

Количество выявленных фактов несоответствия муниципальных правовых актов положениям законодательства о градостроительной деятельности (ед.):	3
в том числе:	
муниципальные правовые акты, устанавливающие или изменяющие общеобязательные правила (ед.)	0
муниципальные правовые акты, имеющие индивидуальный характер (ед.)	0

К акту проверки прилагаются:

копия решения Притобольной районной Думы от 28 мая 2008 г. №353 «О Порядке рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области и подготовки по ним заключений, подлежащих согласованию с Администрацией Притобольного района» с приложением на 3 листах;

копия постановления Администрации Притобольного района от 21 февраля 2011г. №64 «Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Притобольного района» с приложением на 3 листах;

копия постановления Администрации Притобольного района от 21 февраля 2011 г. №63 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки схемы территориального планирования Притобольного района Курганской области, о порядке подготовки и внесения изменений в такую схему, а также о составе и порядке подготовки плана ее реализации» с приложением на 3 листах;

письмо Администрации Притобольного района от 28.03.2011г. №01-37-498 с приложением на 1 листе.

Главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области

И.П. Болтонова

\_\_\_\_\_

подпись

«С актом проверки ознакомлен \_\_, его копию получил \_\_ (без приложения)»

\_\_\_\_\_

руководитель, должностное лицо органа местного самоуправления (подведомственной ему организации)

\_\_\_\_\_

дата

\_\_\_\_\_

подпись

\_\_\_\_\_

фамилия, инициалы

Акт проверки направлен почтой (без приложения)

\_\_\_\_\_

реквизиты почтового отправления