



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И СТРОИТЕЛЬСТВУ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ № 106**

г.Курган

Проверка начата 04.10.2011г.

Проверка окончена 29.11.2011г.

Я, Болтонова Ирина Павловна, главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета в соответствии со статьёй 8<sup>1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, город Курган, ул. Кирова, 83, произвела невыездную плановую проверку деятельности Главы Половинского района, Администрации Половинского района, Половинской районной Думы.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

В силу ч.1 ст.34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон №131-ФЗ) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, Глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст.ст.35, 43 Закона №131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты Главы муниципального образования, Главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении Главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам,

отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования.

В силу ст.36 Закона №131-ФЗ Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию.

Глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 настоящей статьи:

издает в пределах своих полномочий правовые акты;

обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если Глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии со ст.43 Закона №131-ФЗ Глава муниципального образования, исполняющий полномочия Главы местной администрации, в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

На основании ст. 37 Закона №131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит Глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является Глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность Главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Согласно ст. 29 Устава Половинского района Главой Администрации Половинского района является Глава Половинского района.

## **1. Полномочия, связанные со схемой территориального планирования Половинского района**

В соответствии с п.1 ч.2 ст.8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), п.15 ч.1 ст.15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закона №131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов входит утверждение схем территориального планирования муниципального района.

В силу ч.2 ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с градостроительным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глава 2 Закона Курганской области от 6 декабря 2006 года №204 «О градостроительной деятельности в Курганской области» устанавливает: состав и порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области, порядок подготовки и внесения изменений в такие документы.

2. Принято постановление Администрации Половинского района от 15.12.2010 года №597 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки схемы территориального планирования Половинского района, о порядке подготовки и внесения изменений в такую схему, а также о составе и порядке подготовки плана ее реализации», **которое в части не соответствует законодательству о градостроительной деятельности.**

Пункт 9 Положения необходимо исключить, так как действующий Градостроительный кодекс Российской Федерации не предусматривает государственную экспертизу проектов документов территориального планирования.

В соответствии с ч.7 ст.9 ГрК РФ, ч.3 ст. 57<sup>1</sup> ГрК РФ уполномоченные органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к проектам документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети «Интернет», определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения информационной системы территориального планирования не менее чем за три месяца до их утверждения. Органы местного самоуправления, осуществляющие создание и ведение муниципальных информационных систем, содержащих информацию, указанную в части 2 ст.57<sup>1</sup> ГрК РФ обязаны обеспечить доступ на официальном сайте к указанной информации с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне в объеме и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Необходимо предусмотреть данные положения в постановлении.

3. Схема территориального планирования Половинского района Администрацией Половинского района разрабатывается, заключен муниципальный контракт №100910МК от 06.09.2010г.

## **2. Полномочия, связанные с документацией по планировке территории Половинского района**

Согласно п.4 ч.2 ст.8 ГрК РФ, п.15 ч.1 ст. Закона 131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления муниципального района входит утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования

муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ.

В силу ч.4 ст.45 ГрК РФ органы местного самоуправления муниципального района обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании документов территориального планирования муниципального района, если такими документами предусмотрено размещение линейных объектов местного значения или объектов капитального строительства на межселенных территориях, а также на основании правил землепользования и застройки межселенных территорий.

Согласно ч.20 ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления, устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В силу ч.12<sup>2</sup> ст.45 ГрК РФ документация по планировке территории, подготовленная на основании решения органа местного самоуправления муниципального района, до ее утверждения подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, применительно к территориям которых разрабатывалась такая документация.

1. Принято постановление Администрации Половинского района от 29.09.2011г. №502 «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Половинского района».

**Данный нормативный правовой акт соответствует законодательству о градостроительной деятельности.**

2. В случае, если документами территориального планирования (проектами документов территориального планирования) предусмотрено размещение линейных объектов районного значения, то Половинской районной Думе и Главе Половинского района в пределах установленной компетенции необходимо обеспечить разработку документации по планировке территории.

### **3. Полномочия, связанные с рассмотрением проектов документов территориального планирования**

В силу п.п. 5, 15 Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 марта 2007 г. №178, органы местного самоуправления поселений определяют порядок рассмотрения полученных для согласования проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования муниципальных районов в которые они входят, и поселений, имеющих общую границу с такими поселениями, а также подготовки по ним заключений.

Принято постановление Администрации Половинского района от 31.10.2011г. №544 «Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования поселений, входящих в состав Половинского района, и муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу с Половинским районом, и подготовки по ним заключений».

**Данный нормативный правовой акт соответствует законодательству о градостроительной деятельности.**

### **4. Полномочия, связанные с установлением размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе**

**обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Половинского района в 2011 году.**

Согласно постановления Правительства РФ от 9 июня 2006 г. N 363 "Об информационном обеспечении градостроительной деятельности" размер платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, устанавливается органами местного самоуправления.

Принято постановление Администрации Половинского района от 29.09.2011г. № 504 «Об установлении размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности на территории Половинского района на 2011год».

**Данный нормативный правовой акт соответствует законодательству о градостроительной деятельности.**

Количество выявленных фактов несоответствия муниципальных правовых актов положениям законодательства о градостроительной деятельности (ед.):	1
в том числе:	
муниципальные правовые акты, устанавливающие или изменяющие общеобязательные правила (ед.)	0
муниципальные правовые акты, имеющие индивидуальный характер (ед.)	0

К акту проверки прилагаются:

1) копия постановления Администрации Половинского района от 15.12.2010 года №597 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки схемы территориального планирования Половинского района, о порядке подготовки и внесения изменений в такую схему, а также о составе и порядке подготовки плана ее реализации»;

2) копия постановления Администрации Половинского района от 29.09.2011г. №502 «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Половинского района»;

3) копия постановления Администрации Половинского района от 31.10.2011г. №544 «Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования поселений, входящих в состав Половинского района, и муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу с Половинским районом, и подготовки по ним заключений»;

4) копия постановления Администрации Половинского района от 29.09.2011г. № 504 «Об установлении размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности на территории Половинского района на 2011год»;

5) письмо Главы Половинского района от 03.10.2011г. №1302;

6) муниципальный контракт от 6 сентября 2010 года №100910МК;

7) выписка из Устава Половинского района, ст. 29 Устава.

Главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности

Болтоногова И.П.

\_\_\_\_\_   
подпись

«С актом проверки ознакомлен \_\_\_\_, его копию получил \_\_ (без приложения)»

\_\_\_\_\_   
сотрудник органа местного самоуправления

\_\_\_\_\_   
дата

\_\_\_\_\_   
подпись

\_\_\_\_\_   
фамилия, инициалы

Акт проверки направлен почтой (без приложения)

\_\_\_\_\_   
реквизиты почтового отправления

\_\_\_\_\_