



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И СТРОИТЕЛЬСТВУ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ № 70**

г.Курган

Проверка начата 5.09.2011г.
Проверка окончена 30.09.2011г.

Я, Линёв Алексей Николаевич ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области в соответствии со статьёй 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, г.Курган, ул Кирова 83, произвел невыездную плановую проверку деятельности Главы Лебяжьевого района, Администрации Лебяжьевого района.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

Полномочия, связанные со схемой территориального планирования Лебяжьевого района

В соответствии с п.1 ч.2 ст.8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), п.15 ч.1 ст.15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закона №131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов входит утверждение схем территориального планирования муниципального района.

В силу ч.2 ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с градостроительным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глава 2 Закона Курганской области от 6 декабря 2006 года №204 «О градостроительной деятельности в Курганской области» устанавливает: состав и порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области, порядок подготовки и внесения изменений в такие документы.

В силу ст. 37 Закона №131-ФЗ местная администрация наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст. 36 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом

муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

На основании ч.6 ст. 43 Закона 131-ФЗ Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Глава Лебяжьевского района в соответствии со ст. 8 ГрК РФ, ст.ст.36,37,43 Закона №131-ФЗ в пределах установленной компетенции обеспечил:

1) разработку Администрацией Лебяжьевского района схемы территориального планирования Лебяжьевского района (Протокол №5 проведения итогов открытого аукциона в электронной форме №0143300024311000012);

2) **принятие постановления Администрации Лебяжьевского района от 30.11.2009г. № 339 « Об утверждении Положения о составе и порядке подготовки документов территориального планирования Лебяжьевского района, порядке подготовки и внесения их в такие документы, а также составе, порядке рассмотрения подготовки планов реализации таких документов».**

Данное постановление не соответствует законодательству о градостроительной деятельности.

Название Положения в постановлении и приложении необходимо изложить в следующей редакции: Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки схемы территориального планирования Лебяжьевского района, порядке подготовки изменений и внесения их в такую схему, а также составе, порядке подготовки плана реализации такой схемы.

Согласно ст. 19 ГрК РФ в состав схем территориального планирования входят карты, а не схемы.

Необходимо внести соответствующие изменения в Положение.

Необходимо исключить из раздела 1 Положения пункты 1.2.,1.3.Раздел изложить в следующей редакции: «Данное Положение разработано в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Законом Курганской области от 6.12.2006г. №204 «О градостроительной деятельности в Курганской области» и определяет Состав, порядок подготовки схемы территориального планирования Лебяжьевского района, порядок подготовки изменений и внесения их в такой документ, а также состав, порядок подготовки планов реализации такого документа».

Согласно ч.1 ст.19 ГрК РФ Схема территориального планирования муниципального района содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения муниципального района. Пункт 2.1. Положения необходимо привести в соответствие с ч.1 ст.19 ГрК РФ.

Согласно ч.2 ст.19 ГрК РФ Положение о территориальном планировании, содержащееся в схеме территориального планирования муниципального района, включает в себя сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, их основные характеристики, их местоположение (указываются наименования поселения, межселенной территории, населенного пункта), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов. Пункт 2.2. Положения необходимо привести в соответствие с ч.2 ст. 19 ГрК РФ.

Согласно ч.3 ст 19 ГрК РФ на карте планируемого размещения объектов местного значения муниципального района указываются:

- 1) планируемые для размещения объекты местного значения муниципального района, относящиеся к следующим областям:

- а) электро- и газоснабжение поселений;
- б) автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;
- в) образование;
- г) здравоохранение;
- д) физическая культура и массовый спорт;
- е) утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов;
- ж) иные области в связи с решением вопросов местного значения муниципального района. Пункт 2.3. необходимо привести в соответствие с ч.3 ст.19 ГрК РФ.

Согласно ч.5 ст.19 ГрК РФ материалы по обоснованию схемы территориального планирования Лебяжьевского района в текстовой форме содержат:

- 1) сведения о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования (при их наличии), для реализации которых осуществляется создание объектов местного значения;

2) обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения муниципального района на основе анализа использования соответствующей территории, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений ее использования;

- 3) оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района на комплексное развитие соответствующей территории п.п. 2.11.1 Положения необходимо привести с ч.5 ст.19 ГрК РФ.

Согласно ч.6 ст.19 ГрК РФ Материалы по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района в виде карт отображают:

- 1) границы поселений, входящих в состав муниципального района;
- 2) границы населенных пунктов, входящих в состав муниципального района;
- 3) объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов местного значения муниципального района, объектов федерального значения, объектов регионального значения, в том числе:

а) планируемые для размещения объекты федерального значения, объекты регионального значения в соответствии с документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации;

- б) особые экономические зоны;

в) особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;

г) территории объектов культурного наследия;

д) зоны с особыми условиями использования территорий;

е) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

ж) иные объекты, иные территории и (или) зоны. П.п. 2.11.2 Положения необходимо привести в соответствие с ч.6 ст.19 ГрК РФ.

Согласно ч.ч. 5,6 ст. 9 ГрК РФ, подготовка документов территориального планирования осуществляется на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии) с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее также - информационная система территориального планирования).

Подготовка документов территориального планирования осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования Российской Федерации, документах территориального планирования субъектов Российской Федерации, документах территориального планирования муниципальных образований, а также с учетом предложений заинтересованных лиц. Данные основания рассматриваемым Положением не предусмотрены. Необходимо предусмотреть данные нормы в Положении.

В соответствии с ч.7 ст.9 ГрК РФ, ч.3 ст 57¹ ГрК РФ уполномоченные органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к проектам документов территориального планирования муниципальных образований и материалам по обоснованию таких проектов в информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети «Интернет», определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения информационной системы территориального планирования не менее чем за три месяца до их утверждения. Органы местного самоуправления, осуществляющие создание и ведение муниципальных информационных систем, содержащих информацию, указанную в части 2 ст.57¹ ГрК РФ обязаны обеспечить доступ на официальном сайте к указанной информации с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне в объеме и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Необходимо предусмотреть данные нормы в Положении.

Согласно ч.4 ст. 26 ГрК РФ реализация схемы территориального планирования муниципального района осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными местной администрацией муниципального района и реализуемыми за счет средств местного бюджета, или нормативными правовыми актами местной администрации муниципального района, или в установлено местной администрацией муниципального района порядке решениями главных распорядителей средств местного, бюджета, или

инвестиционными программами организаций коммунального комплекса. Необходимо предусмотреть данную норму в Положении.

Полномочия, связанные с документацией по планировке территории Лебяжьевского района

Согласно п.4 ч.2 ст.8 ГрК РФ, п.15 ч.1 ст.15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее- Закон 131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления муниципального района входит утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ.

В силу ч.4 ст.45 ГрК РФ органы местного самоуправления муниципального района обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании документов территориального планирования муниципального района, если такими документами предусмотрено размещение линейных объектов местного значения или объектов капитального строительства на межселенных территориях, а также на основании правил землепользования и застройки межселенных территорий.

Согласно ч.20 ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления, устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В силу ч.12² ст.45 ГрК РФ документация по планировке территории, подготовленная на основании решения органа местного самоуправления муниципального района, до ее утверждения подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, применительно к территориям которых разрабатывалась такая документация.

Глава Лебяжьевского района в соответствии со ст. 45 ГрК РФ, ст.ст.36,37,43 Закона №131-ФЗ в пределах установленной компетенции обеспечил принятие **постановления Администрации Лебяжьевского района от 5.09.2011г. №357 «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Лебяжьевского района».**

Данный нормативный правовой акт соответствует законодательству о градостроительной деятельности.

В случае, если документами территориального планирования (проектами документов территориального планирования) предусмотрено размещение линейных объектов районного значения, то необходимо обеспечить разработку документации по планировке территории.

Полномочия, связанные с рассмотрением проектов документов территориального планирования

В силу п.п. 5, 15 Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 марта 2007 г. №178, органы местного самоуправления поселений определяют порядок рассмотрения полученных для согласования проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования муниципальных районов в

которые они входят, и поселений, имеющих общую границу с такими поселениями, а также подготовки по ним заключений.

Глава Лебяжьевского района в соответствии со ст.ст.36,37,43 Закона №131-ФЗ в пределах установленной компетенции обеспечил принятие **постановления Администрации Лебяжьевского района от 5.09.2011г. №355 «Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования поселений, входящих в состав Лебяжьевского района, и муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу с Лебяжьевским районом, и подготовки по ним заключений».**

Данный нормативный правовой акт соответствует законодательству о градостроительной деятельности.

Полномочия связанные с установлением размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Лебяжьевского района в 2011 году

Согласно постановления Правительства РФ от 9 июня 2006 г. N 363 "Об информационном обеспечении градостроительной деятельности" размер платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, устанавливается органами местного самоуправления.

Глава Лебяжьевского района, в **нарушение** постановления Правительства РФ от 9 июня 2006 г. N 363 "Об информационном обеспечении градостроительной деятельности" **не обеспечивает** в пределах своей компетенции своевременную подготовку и утверждение:

нормативного правового акта об утверждении размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Лебяжьевского района.

Полномочия, связанные с установлением Администрацией Лебяжьевского района причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности

В соответствии с ч.4 ст. 62 ГрК РФ в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных в [частях 2](#) и [3](#) настоящей статьи, или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется, установление причин такого нарушения осуществляется в порядке, установленном решением главы местной администрации.

постановление Администрации Лебяжьевского района от 5.09.2011 года №356 «Об утверждении порядка установления Администрацией Лебяжьевского района причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории поселений, входящих в состав Лебяжьевского района.

Данный нормативный правовой акт соответствует законодательству о градостроительной деятельности.

В соответствии со ст.15 Закона 131-ФЗ необходимо заключить соглашение о принятии полномочий органами местного самоуправления Лебяжьевского района от органов местного самоуправления поселений Лебяжьевского района полномочий по

установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, либо отменить постановление Администрации Лебяжьевского района от 5.09.2011 года №356 «Об утверждении порядка установления Администрацией Лебяжьевского района причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории поселений, входящих в состав Лебяжьевского района.

К акту проверки прилагаются копии:

1. постановления Администрации Лебяжьевского района от 30.11.2009г. № 339 « Об утверждении Положения о составе и порядке подготовки документов территориального планирования Лебяжьевского района, порядке подготовки и внесения их в такие документы, а также составе, порядке рассмотрения подготовки планов реализации таких документов»;

2. постановления Администрации Лебяжьевского района от 5.09.2011г. №357 «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Лебяжьевского района»;

3. постановления Администрации Лебяжьевского района от 5.09.2011г. №355 «Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования поселений, входящих в состав Лебяжьевского района, и муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу с Лебяжьевским районом, и подготовки по ним заключений»;

4. постановления Администрации Лебяжьевского района от 5.09.2011 года №356 «Об утверждении порядка установления Администрацией Лебяжьевского района причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории поселений, входящих в состав Лебяжьевского района»;

5. Протокола №5 проведения итогов открытого аукциона в электронной форме №0143300024311000012.

Ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности

Линёв А.Н.

 подпись

«С актом проверки ознакомлен __, его копию получил __ (без приложения)»

 сотрудник органа местного самоуправления

 дата

 подпись

 фамилия, инициалы

Акт проверки направлен почтой (без приложения)

 реквизиты почтового отправления