



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И СТРОИТЕЛЬСТВУ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ № 99**

г.Курган

Проверка начата 03.10.2011г.
Проверка окончена 22.11.2011г.

Я, Линёв Алексей Николаевич, ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, в соответствии со статьёй 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, г.Курган, ул Кирова 83, произвел невыездную плановую проверку деятельности Щучанской районной Думы, Главы Щучанского района, Администрации Щучанского района.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

В силу ч.1 ст.34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон №131-ФЗ) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст.ст.35, 43 Закона №131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности

представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования.

В силу ст.36 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию.

Глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 настоящей статьи:

издает в пределах своих полномочий правовые акты;

обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии со ст.43 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

На основании ст. 37 Закона №131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Согласно ч. 1 ст. 36 Устава Щучанского района Глава Щучанского района является Главой Администрации Щучанского района.

Полномочия, связанные со схемой территориального планирования Щучанского района

В соответствии с п.1 ч.2 ст.8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), п.15 ч.1 ст.15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закона №131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов входит утверждение схем территориального планирования муниципального района.

В силу ч.2 ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с градостроительным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глава 2 Закона Курганской области от 6 декабря 2006 года №204 «О градостроительной деятельности в Курганской области» устанавливает: состав и порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области, порядок подготовки и внесения изменений в такие документы.

1. Схема территориального планирования разрабатывается, заключен муниципальный контракт №71 от 16.08.2011г. на разработку проекта схемы территориального планирования Щучанского района.

2. Нормативный правовой акт о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципального района, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состава, порядка подготовки планов реализации таких документов не принят.

Таким образом, Щучанская районная Дума и Глава Щучанского района в нарушение ст.ст. 8,18 ГрК РФ, ст.ст. 15, 35-37, 43 Закона 131-ФЗ, главы 2 Закона Курганской области от 6 декабря 2006 года №204 «О градостроительной деятельности в Курганской области» в пределах установленной компетенции не обеспечивают принятие постановления Администрации Щучанского района **о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципального района, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состава, порядка подготовки планов реализации таких документов.**

Полномочия, связанные с документацией по планировке территории Щучанского района

Согласно п.4 ч.2 ст.8 ГрК РФ, п.15 ч.1 ст. Закона 131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления муниципального района входит утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ.

В силу ч.4 ст.45 ГрК РФ органы местного самоуправления муниципального района обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании документов территориального планирования муниципального района, если такими документами предусмотрено размещение линейных объектов местного значения или объектов капитального строительства на межселенных территориях, а также на основании правил землепользования и застройки межселенных территорий.

Согласно ч.20 ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления, устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В силу ч.12² ст.45 ГрК РФ документация по планировке территории, подготовленная на основании решения органа местного самоуправления муниципального района, до ее утверждения подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, применительно к территориям которых разрабатывалась такая документация.

1. Принято постановление Администрации Щучанского района от 29.08.2011г. №616 «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Щучанского района».

Данный нормативный правовой акт соответствует законодательству о градостроительной деятельности.

2. В случае, если документами территориального планирования (проектами документов территориального планирования) предусмотрено размещение линейных объектов районного значения, то Щучанской районной Думе и Главе Щучанского района в пределах установленной компетенции необходимо обеспечить разработку документации по планировке территории.

Полномочия, связанные с рассмотрением проектов документов территориального планирования

В силу п.п. 5, 15 Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 марта 2007 г. №178, органы местного самоуправления поселений определяют порядок рассмотрения полученных для согласования проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования муниципальных районов в которые они входят, и поселений, имеющих общую границу с такими поселениями, а также подготовки по ним заключений.

Принято постановление Администрации Щучанского района от 25.08.2011г. №606 «Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования поселений, входящих в состав Щучанского района, и муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу с Щучанским районом, и подготовки по ним заключений».

Данный нормативный правовой акт соответствует законодательству о градостроительной деятельности.

Полномочия, связанные с установлением размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Щучанского района в 2011 году

Согласно постановления Правительства РФ от 9 июня 2006 г. N 363 "Об информационном обеспечении градостроительной деятельности" размер платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, устанавливается органами местного самоуправления.

Нормативный правовой акт об утверждении размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Щучанского района не принят.

Таким образом, Щучанская районная Дума и Глава Щучанского района в пределах установленной компетенции не обеспечивают принятие постановления Администрации Щучанского района об утверждении размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Щучанского района.

Полномочия, связанные с разработкой генеральных планов поселений

Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений (генеральных планов поселений).

На основании ст.24 ГрК РФ, решение о подготовке проекта генерального плана принимается главой местной администрации поселения, а представительный орган поселения утверждает генеральный план поселения.

В соответствии со ст.ст. 23-25, 28 ГрК РФ органы местного самоуправления обеспечивают разработку проекта генерального плана, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту генерального плана, а также обеспечивают опубликование проекта генерального плана и генерального плана после его утверждения.

В силу ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки генеральных планов поселения, порядок подготовки изменений и внесения их в такие планы, а также состав, порядок подготовки планов их реализации устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления поселений.

На основании ст.28 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний с учетом положений данной статьи по проекту генерального плана поселения.

Согласно письму Главы Щучанского района от 15.11.2011г. №2161 решением Щучанской городской Думы от 24.10.2011г., отменено решение Щучанской городской Думы от 26.04.2007г. №177 «О передаче части полномочий муниципальному образованию «Щучанский район».

1. Генеральные планы города Щучье и Нифанского сельсовета разрабатываются, заключен муниципальный контракт №71 от 16.08.2011г. на разработку проекта генерального плана города Щучье, Нифанского сельсовета.

2. Нормативный правовой акт о составе, порядке подготовки генеральных планов поселений, порядке подготовки изменений и внесения их в такой план, а также составе, порядке подготовки плана реализации такого документа не принят.

Щучанская районная Дума и Глава Щучанского района в нарушение ст.ст. 8, 18,23-25,28 ГрК РФ, ст.ст. 8, 14, 15, 35-37, 43 Закона 131-ФЗ в пределах установленной компетенции не обеспечивают принятие постановления Администрации Щучанского района **о составе, порядке подготовки генеральных планов поселений, порядке подготовки изменений и внесения их в такой план, а также составе, порядке подготовки плана реализации такого документа.**

3. Проверяемые органы местного самоуправления, в нарушение ст.15 Закона 131-ФЗ, осуществляют принятые от органов местного самоуправления города Щучье и

Нифанского сельсовета полномочия по подготовке генеральных планов без заключения соглашений о передаче полномочий.

Полномочия, связанные с разработкой правил землепользования и застройки поселений

Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение правил землепользования и застройки поселений.

В соответствии со ст. 31 ГрК РФ решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации.

На основании ч.17 ст.31 ГрК РФ глава местной администрации устанавливает требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

На основании ст. 30-32 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают работу комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселения, обеспечивают разработку проекта правил землепользования и застройки, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки, а также обеспечивают опубликование проекта правил землепользования и застройки и правил землепользования и застройки после их утверждения.

В соответствии со ст. 32 ГрК РФ представительный орган поселения утверждает правила землепользования и застройки поселения.

На основании ст.31 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки в соответствии со статьей 28 настоящего Кодекса и с частями 13 и 14 настоящей статьи.

Согласно письму Главы Щучанского района от 15.11.2011г. №2161 Решением Щучанской городской Думы от 24.10.2011г., отменено решение Щучанской городской Думы от 26.04.2007г. №177 «О передаче части полномочий муниципальному образованию «Щучанский район».

1. Правила землепользования и застройки города Щучье и Нифанского сельсовета разрабатываются, заключен муниципальный контракт №71 от 16.08.2011г. на разработку проекта правил землепользования и застройки города Щучье, Нифанского сельсовета.

2. Нормативный правовой акт о требованиях к составу и порядку деятельности Комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки не принят.

Таким образом, Щучанская районная Дума и Глава Щучанского района в нарушение ст.ст. 30-32 ГрК РФ, ст.ст. 8, 15, 35-37, 43 Закона 131-ФЗ в пределах установленной компетенции не обеспечивают принятие постановления Администрации Щучанского района **о составе и порядке деятельности Комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.**

3. Проверяемые органы местного самоуправления, в нарушение ст.15 Закона 131-ФЗ, осуществляют принятые от органов местного самоуправления города Щучье и Нифанского сельсовета полномочия по подготовке правил землепользования и застройки без заключения соглашений о передаче полномочий.

Полномочия, связанные с порядком организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности

В силу п.3 ч.1 ст.4 Федерального закона от 29 декабря 2004 года N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" решение об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования принимается главой местной администрации, за исключением случаев изменения одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид разрешенного использования земельных участков, предусматривающий жилищное строительство, а также случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящей части и статьей 4¹ настоящего Федерального закона, с учетом результатов публичных слушаний. Указанные публичные слушания организуются и проводятся в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений частей 3 - 10 статьи 39 ГрК РФ в части соответствующих требований.

Согласно ч.ч.1, 2 ст.28 ГрК РФ, в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, публичные слушания по проектам генеральных планов, в том числе по внесению в них изменений, с участием жителей поселений проводятся в обязательном порядке. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящей статьи.

В соответствии с ч.ч.11, 12 ст.31 ГрК РФ глава муниципального образования при получении от органа местного самоуправления проекта правил землепользования и застройки принимает решение о проведении публичных слушаний по такому проекту в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта. Публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки проводятся комиссией по подготовке проекта правил землепользования и застройки в порядке, определяемом уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, в соответствии со статьей 28 ГрК РФ и с частями 13 и 14 ст.31 ГрК РФ.

В силу ч.2 ст.39 ГрК РФ вопрос о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования подлежит обсуждению на публичных слушаниях. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений ст.39 ГрК РФ.

Согласно ч.4 ст.40 ГрК РФ вопрос о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства подлежит обсуждению на публичных слушаниях, проводимых в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений, предусмотренных статьей 39 ГрК РФ.

В соответствии с ч.ч.5, 6 ст.46 ГрК РФ проекты планировки территории и проекты межевания территории, подготовленные в составе документации по планировке территории на основании решения органа местного самоуправления поселения, до их утверждения подлежат обязательному рассмотрению на публичных слушаниях. Порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории определяется уставом муниципального

образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений ст.46 ГрК РФ.

Нормативный правовой акт о порядке организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности не принят.

Таким образом, Щучанская районная Дума в нарушение ст.4 Федерального закона от 29 декабря 2004 года N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации", ст.ст. 28,31,39,46 ГрК РФ, ст.ст. 8, 15, 35, 43 Закона 131-ФЗ в пределах установленной компетенции не обеспечивают принятие решения о порядке организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории города Щучье и Нифанского сельсовета.

К акту проверки прилагаются копии:

1) постановления Администрации Щучанского района от 29.08.2011г. №616 «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Щучанского района»;

2) постановления Администрации Щучанского района от 25.08.2011г. №606 «Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования поселений, входящих в состав Щучанского района, и муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу с Щучанским районом, и подготовки по ним заключений»;

3) постановления Администрации Щучанского района от 25.08.2011г. № 609 «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Щучанского района Курганской области в отношении территорий поселений, входящих в состав Щучанского района Курганской области»;

4) муниципального контракта № 71 от 16.08.2011;

5) сопроводительного письма Главы Щучанского района от 31.08.2011г. № 1638;

6) сопроводительного письма Заместителя Председателя Щучанской районо Думы от 6.09.2011 № 121;

7) выписки из Устава Щучанского района, ст 36;

8) письма Главы Щучанского района от 15.11.2011г. №2161.

Ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности

Линёв А.Н.

 подпись

«С актом проверки ознакомлен ___, его копию получил ___ (без приложения)»

 сотрудник органа местного самоуправления

 дата

 подпись

 фамилия, инициалы

Акт проверки направлен почтой (без приложения)

 реквизиты почтового отправления