



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И СТРОИТЕЛЬСТВУ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ № 163**

г.Курган

Проверка начата 18.06.2012 г.

Проверка окончена 13.07.2012 г.

Я, Линёв Алексей Николаевич, ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, в соответствии со статьёй 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, с приказом председателя Комитета по архитектуре и строительству Курганской области от 17.05.2012г. №65 «О проведении плановой невыездной проверки деятельности Главы Альменевского района, Администрации Альменевского района, Альменевской районной Думы», в кабинете 315 Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, г.Курган, ул. Кирова 83, произвел плановую невыездную проверку деятельности Главы Альменевского района, Администрации Альменевского района.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

I. В силу ч.1 ст.34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон №131-ФЗ) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, Глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст.35 Закона №131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты Главы муниципального образования, Главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных Главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В силу ст.36 Закона №131-ФЗ Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьёй собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию.

Глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 настоящей статьи:

издает в пределах своих полномочий правовые акты;

обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представителю органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если Глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

На основании ст. 37 Закона №131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит Глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является Глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность Главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Согласно ч. 1 ст. 38 Устава Альменевского района полномочия Главы администрации Альменевского района исполняет Глава Альменевского района. (в ред.Альменевской районной Думы от 15.04.2010года №12).

В соответствии со ст.43 Закона №131-ФЗ в систему муниципальных правовых актов входят:

1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

II. Полномочия, связанные с соблюдением процедуры, установленной законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения схемы территориального планирования муниципального района.

1. Заключен муниципальный контракт № 4/5 от 29.10.2010г. на разработку схемы территориального планирования Альменевского района.

2. Согласно ст.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), ст.15 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов входит подготовка и утверждение документов

территориального планирования муниципальных районов (схемы территориального планирования муниципального района).

В силу ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки схемы территориального планирования муниципального района, порядок подготовки изменений и внесения их в такой документ, а также состав, порядок подготовки планов ее реализации устанавливается в соответствии с настоящим Кодексом законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Законом Курганской области от 6 декабря 2006 года №204 "О градостроительной деятельности в Курганской области" (далее – Закон №204) установлены состав, порядок подготовки схемы территориального планирования муниципального района, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов их реализации.

Постановлением Администрации Алыменевского района от 10.03.2010г. №50 «О составе, порядке подготовки схемы территориального планирования Алыменевского района, о порядке подготовки и внесения изменений в такую схему, а также о составе и порядке подготовки плана её реализации» установлены состав, порядок подготовки схемы территориального планирования, порядок подготовки изменений и внесения их в такой документ, а также состав, порядок подготовки планов ее реализации.

3. В нарушение ст.5 Закона №204:

1) решение о подготовке проекта схемы территориального планирования Алыменевского района главой администрации Алыменевского района не принято;

2) решение о подготовке проекта схемы территориального планирования муниципального района не опубликовано в районной газете «Трибуна», не размещено на официальном сайте Администрации Алыменевского района в сети «Интернет»;

3) Проект схемы территориального планирования Алыменевского района официально не опубликован в газете «Трибуна».

В нарушение ст.20 ГрК РФ (в ред. от 29.10.2010г.):

1) утвержденная схема территориального планирования официально не опубликована в газете «Трибуна» и не размещена на официальном сайте Администрации Алыменевского района;

2) решение Алыменевской районной Думы об утверждении схемы территориального планирования официально не опубликовано в газете «Трибуна» и не размещено на официальном сайте Администрации Алыменевского района.

Глава Алыменевского района в нарушение ст.ст.8, 18, 20, 21 ГрК РФ (в ред. от 29.10.2010г.), ст.5 Закона №204 ст.ст. 14, 36, 37, 43 Закона №131-ФЗ не обеспечил подготовку схемы территориального планирования Алыменевского района в соответствии с процедурой, установленной законодательством о градостроительной деятельности, действовавшей на момент заключения контракта на разработку схемы территориального планирования Алыменевского района.

III. Полномочия, связанные с соответствием схемы территориального планирования муниципального района законодательству о градостроительной деятельности.

1. В соответствии с ст.4 Закона Курганской области от 6 декабря 2006г. №204 "О градостроительной деятельности в Курганской области" документы территориального планирования муниципальных образований Курганской области состоят из двух частей:

часть первая - "Положения о территориальном планировании";

часть вторая - "Карты (схемы)".

Часть первая документов территориального планирования муниципальных образований "Положения о территориальном планировании" включает два раздела:

раздел 1 - описание целей и задач территориального планирования;

раздел 2 - описание мероприятий по территориальному планированию и последовательности их выполнения.

Часть вторая документов территориального планирования муниципальных образований - "Схемы территориального планирования" включает три раздела:

1) раздел 3 - основной чертеж карты (схемы) муниципальных образований (схема 1);

2) раздел 4 - схемы границ территорий, земель и ограничений (схемы 2 - 4);

3) раздел 5 - схемы границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения муниципальных образований (схемы 5 - 7).

На схеме 1 - основном чертеже схемы территориального планирования муниципальных образований отображается информация, указанная в пунктах 6 - 13 настоящей статьи.

В состав раздела 4 "Схемы границ территорий, земель и ограничений" включаются:

1) границы муниципальных образований (схема 2);

2) схема ограничений использования территорий (схема 3);

3) схема границ территорий и земель (схема 4).

На схеме 2 - схеме границ муниципальных образований:

1) отображаются существующие границы поселений, входящих в состав муниципальных образований, а также границы населённых пунктов;

2) могут отображаться предложения по изменению границ поселений, входящих в состав муниципальных образований, а также границы населённых пунктов, входящих в состав поселений (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схемы территориального планирования муниципальных образований).

На схеме 3 - схеме ограничений использования территорий:

1) отображаются устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации (в том числе утвержденные в составе документов территориального планирования Российской Федерации, Курганской области, генеральных планов поселений в составе муниципального образования) границы зон с особыми условиями использования территорий - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны с особыми условиями использования территорий, а также границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий;

2) могут отображаться предложения по подготовке документов территориального планирования Российской Федерации, Курганской области, генеральных планов поселений в составе муниципальных образований, внесению изменений в указанные документы территориального планирования применительно к установлению, изменению границ зон с особыми условиями использования территорий - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны с особыми условиями использования территорий, а также границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схемы территориального планирования муниципальных образований).

На схеме 4 - схеме границ территорий и земель:

1) отображаются существующие, а также утвержденные в составе документов территориального планирования Российской Федерации, Курганской области границы земель сельскохозяйственного назначения, границы земель для обеспечения космической деятельности, границы земель обороны и безопасности, границы земель иного специального назначения, границы земель лесного фонда, границы земель водного фонда, границы земель особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, границы земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, границы территорий объектов культурного наследия;

2) могут отображаться предложения по подготовке документов территориального планирования Российской Федерации, Курганской области, внесению изменений в документы территориального планирования Российской Федерации, Курганской области применительно к установлению, изменению границ земель сельскохозяйственного назначения, границ земель для обеспечения космической деятельности, границ земель обороны и безопасности, границ земель иного специального назначения, границ земель лесного фонда, границ земель водного фонда, границ земель особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, границ земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, границ территорий объектов культурного наследия (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схемы территориального планирования муниципальных образований).

В состав раздела 5 "Схемы границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения муниципального образования" включаются:

1) схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения (схема 5);

2) схема развития объектов транспортной инфраструктуры (схема 6);

3) схема развития иных объектов, включая объекты социального обслуживания (схема 7).

11. На схеме 5 - схеме развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения:

1) устанавливаются утверждаемые в составе документов территориального планирования муниципальных образований границы зон планируемого размещения объектов электро- и газоснабжения в границах муниципальных образований;

2) отображаются:

границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов и сетей инженерно-технического обеспечения федерального, регионального или местного значения либо на которых размещены указанные объекты и сети;

утвержденные в составе документов территориального планирования Российской Федерации, Курганской области, генеральных планов поселений в составе муниципальных образований границы планируемого размещения объектов и сетей инженерно-технического обеспечения федерального, регионального, местного значения;

границы зон негативного воздействия существующих и планируемых к размещению объектов и сетей инженерно-технического обеспечения;

3) могут отображаться предложения по подготовке документов территориального планирования Российской Федерации, Курганской области, генеральных планов поселений в составе муниципальных образований, внесению изменений в указанные документы территориального планирования применительно к установлению, изменению границ планируемого размещения объектов и сетей инженерно-технического обеспечения федерального, регионального и местного значения (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схемы территориального планирования муниципального образования).

На схеме 6 - схеме развития объектов транспортной инфраструктуры:

1) устанавливаются утверждаемые в составе документов территориального планирования муниципальных образований границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения муниципальных образований - автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципальных образований;

2) отображаются:

границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения либо на которых размещены указанные объекты;

утвержденные в составе документов территориального планирования Российской Федерации, Курганской области, генеральных планов поселений в составе муниципальных образований границы планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального и местного значения;

границы зон негативного воздействия существующих и планируемых к размещению объектов транспортной инфраструктуры;

3) могут отображаться предложения по подготовке документов территориального планирования Российской Федерации, Курганской области, генеральных планов поселений в составе муниципальных образований, внесению изменений в указанные документы территориального планирования применительно к установлению, изменению границ планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального значения и местного значения (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схемы территориального планирования муниципальных образований).

На схеме 7 - схеме развития иных объектов, включая объекты социального обслуживания:

1) устанавливаются утверждаемые в составе документов территориального планирования муниципальных образований границы зон планируемого размещения иных объектов капитального строительства, которые не устанавливаются на схемах 5 и 6 и размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований;

2) отображаются:

границы земельных участков, которые не отображаются на схемах 5 и 6 и которые предоставлены для размещения иных объектов федерального, регионального или местного значения либо на которых размещены такие объекты;

утвержденные в составе документов территориального планирования Российской Федерации, Курганской области, генеральных планов поселений в составе муниципальных образований границы планируемого размещения объектов федерального, регионального значения, местного значения, которые не отображаются на схемах 5 и 6;

границы зон негативного воздействия существующих и планируемых к размещению объектов, которые не отображаются на схемах 5 и 6;

3) могут отображаться предложения по подготовке документов территориального планирования Российской Федерации, Курганской области, генеральных планов поселений в составе муниципальных образований, внесению изменений в указанные документы территориального планирования применительно к установлению, изменению границ планируемого размещения объектов федерального, регионального и местного значения, которые не отображаются на схемах 5 и 6 (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схемы территориального планирования муниципальных образований).

Каждая из схем в составе документов территориального планирования

муниципальных образований может быть представлена в виде:

- 1) одной схемы;
- 2) нескольких схем, включая фрагменты соответствующих схем.

Основной чертеж схемы территориального планирования муниципальных образований, иные схемы, фрагменты схем представляются в масштабах, которые определяются заданием заказчика на подготовку проекта документов территориального планирования муниципальных образований или разработчиком по согласованию с заказчиком с учетом площади территории, на которую распространяется действие документов территориального планирования муниципальных образований, а также с учетом численности населения (существующей и прогнозируемой) муниципальных образований.

Информация, отображаемая на схемах раздела 5 - "Схемы границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения муниципального образования", может представляться путем наложения такой информации на схемы раздела 4 - "Схемы границ территорий, земель и ограничений".

2. В состав схемы территориального планирования Альменевского района включены разделы:

1. положение о территориальном планировании;
2. карты (схемы):
 - 1) схема административных границ Альменевского муниципального района;
 - 2) схема границ территорий, земель;
 - 3) схема ограничений использования территорий;
 - 4) основной чертеж;
 - 5) схема развития объектов транспортной инфраструктуры и сетей инженерно-технического обеспечения;
 - 6) схема расселения населения и объектов социально-культурного обслуживания;
 - 7) схема современного использования территорий.

3. Схема территориального планирования Альменевского района утвержденная решением Альменевской районной Думы от 22.12.2011г. №71 «Об утверждении схемы территориального планирования Альменевского района Курганской области» соответствует законодательству о градостроительной деятельности.

К акту проверки прилагаются:

- 1) схема территориального планирования Альменевского района на бумажном носителе с заверенной в установленном порядке копией решения представительного органа муниципального района об её утверждении;
- 2) официальное издание, в котором опубликована ссылка на принятое Альменевской районной думой решение об утверждении схемы территориального планирования Альменевского района;
- 3) схема территориального планирования муниципального района в электронном виде, утвержденная в установленном порядке;
- 4) материалы по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района на бумажном носителе;
- 5) копия муниципального контракта на разработку проекта схемы территориального планирования Альменевского района от 29.10.2010г. №4/5;
- 6) копия постановления Администрации Альменевского района от 10.03.2010г. №50 «Положение о составе, порядке подготовки схемы территориального планирования Альменевского района, о порядке подготовки и внесения изменений в такую схему, а также о составе и порядке подготовки плана её реализации»;

7) заверенная в установленном порядке выписка из Устава Альменевского района в части положений, утверждающих порядок официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации в муниципальном районе;

8) заверенная в установленном порядке выписка из Устава Альменевского района в части положений, закрепляющих исполнение главой муниципального района полномочий главы местной администрации;

9) утвержденное главой муниципального района задание на подготовку схемы территориального планирования муниципального района в электронном виде;

10) заверенные в установленном порядке копии заключений (положительных и отрицательных) согласующих органов на проект схемы территориального планирования муниципального района, полученных в соответствии со статьей 21 Градостроительного кодекса РФ;

11) документы, подтверждающие размещение схемы территориального планирования муниципального района в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района (заверенные в установленном порядке копии: страницы книги учета сведений, поступивших для размещения в ИС ОГД, карточки регистрации раздела 3 ИС ОГД, титульных листов и описей книг хранения раздела 3 ИС ОГД).

Акт проверки составил ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности

Линёв А.Н.

подпись

Акт проверки направлен почтой _____

реквизиты почтового отправления