

**Акт
проверки деятельности органа местного самоуправления № 12**

Город Курган

Проверка начата 1 апреля 2011г.
Проверка окончена 29 апреля 2011г.

Я, Болтонова Ирина Павловна, главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности в соответствии со статьёй 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, город Курган, ул. Кирова, 83, произвела выездную плановую проверку деятельности Главы, Администрации Звериноголовского сельсовета, Звериноголовской сельской Думы Звериноголовского района.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

На проверку был предоставлен только проект постановления Администрации Звериноголовского сельсовета от ____ 2011 г. №__ «Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Звериноголовского района, и поселений, имеющих общую границу с Звериноголовским сельским поселением, и подготовки по ним заключений; порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Главы Звериноголовского сельского поселения; положения о составе, порядке подготовки генерального плана Звериноголовского сельского поселения, о порядке подготовки внесения изменений в такой план, а также о составе и порядке подготовки плана его реализации», **проверка проекта не проводилась.**

Федеральным законом от 20 марта 2011 г. N 41-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования" были внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

1. Решение Звериноголовской сельской Думы Звериноголовского района от 10.03.2006г. №1 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний».

Данное решение было направлено без приложения к нему и тем самым проверку данного нормативного правового акта провести не представилось возможным.

2. Постановление Администрации Звериноголовского сельсовета Звериноголовского района от 25 февраля 2009 года №24 «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки» в редакции постановления от 30.03.2011г. №28 «О внесении изменений в постановление от 25 февраля 2009 г. №24 «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки»» (далее - Постановление).

В Приложении № 1:

не указано кто является секретарем Комиссии, что является нарушением ст.3 Закона Курганской области от 4 мая 2006г. № 140 «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки» (далее – Закон);

необходимо предусмотреть в соответствии с ч.17 ст.51 ГрК РФ, ст.2 Закона требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

В п. 5 раздела I. Приложения № 2 указано, что «в состав Комиссии входят представители органа **исполнительной** власти поселения, органа **законодательной** власти поселения». Данная норма противоречит ст.34 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой структуру органов местного самоуправления составляют **представительный** орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (**исполнительно-распорядительный** орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения». С учетом данных замечаний необходимо изменить норму.

В разделе II. Приложения № 2 отсутствует норма, указанная в п.3 ст.3 Закона, а именно: Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы, принятым на заседании Комиссии и утвержденным председателем Комиссии. Необходимо включить такую норму.

Пункт 2 раздела II. Необходимо включить периодичность заседаний Комиссии. Конкретно указать, как часто собирается Комиссия (например – по мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал), т.к. в п.4 ст.3 Закона установлено, что периодичность заседаний Комиссии устанавливается Главой местной администрации. Необходимо исправить норму.

В соответствии с Законом секретарь Комиссии назначается Главой местной администрации при утверждении состава Комиссии. В п.5 указано, что секретарь Комиссии назначается председателем Комиссии из числа членов Комиссии, что неверно. Необходимо исключить п.5 раздела II.

В пункте 7 раздела I., в пункте 2 раздела II., пункте 2 раздела III. **указаны не все полномочия Комиссии.** Отсутствуют полномочия, предусмотренные ст.39, ст.40 ГрК РФ, ч.2 ст.4 Федерального закона от 29.12.2004г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации». А именно: - по вопросам предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (ст.39 ГрК РФ); вопросам о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (ст.40 ГрК РФ); по вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования до принятия в установленном ГрК РФ порядке правил землепользования и застройки поселения. Таким образом, необходимо указать все полномочия Комиссии, либо совсем не указывать.

3. Об изменении вида разрешенного использования объекта капитального строительства.

На проверку были предоставлены материалы по проекту решения «Об изменении вида разрешенного использования объекта капитального строительства» в здании кинотеатра по ул. Рабочая, 60 Звериноголовского сельсовета.

В нарушение ст. ст. 37, 39 ГрК РФ, п.1 ст.4 Федерального закона от 29.12.2004 г. №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного Кодекса Российской Федерации»:

а) на публичные слушания выносятся не проект решения «Об изменении вида разрешенного использования объекта капитального строительства», а сам вопрос об изменении вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства (далее – изменение вида разрешенного использования);

б) решение об изменении вид разрешенного использования или об отказе в предоставлении такого разрешения **принимается главой местной администрации муниципального образования, а не представительным органом;**

Указанное решение подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте муниципального образования (при наличии официального сайта муниципального образования) в сети Интернет. **Данное решение не опубликовано.**

в) полномочия по принятию заявления, проведению публичных слушаний принадлежат Комиссии, а не рабочей группе;

г) отсутствует заключение о результатах публичных слушаний по изменению вида разрешенного использования и информация о его опубликовании;

д) публичные слушания были назначены на 17 марта 2011 года, а фактически проведены 22 марта 2011 года (протокол о проведении публичных слушаний).

Не приняты нормативные правовые акты:

а) об утверждении состава, порядка подготовки генерального плана поселения, порядка подготовки изменений и внесения их в такой план, а также состава, порядка подготовки плана реализации такого документа;

б) об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования района (в который входит поселение) и поселений, имеющих общую границу с поселением, и подготовки по ним заключений;

г) об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления поселения;

д) об утверждении порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

Генеральный план, правила землепользования и застройки, документация по планировке территории Звериноголовского сельсовета не разрабатываются.

Количество выявленных фактов несоответствия муниципальных правовых актов положениям законодательства о градостроительной деятельности (ед.):	1
в том числе:	
муниципальные правовые акты, устанавливающие или изменяющие общеобязательные правила (ед.)	0
муниципальные правовые акты, имеющие индивидуальный характер (ед.)	0

К акту проверки прилагаются:

копия решения Звериноголовской сельской Думы Звериноголовского района от 10.03.2006г. №1 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний» с приложением на 8 листах;

копия постановления Администрации Звериноголовского сельсовета Звериноголовского района от 25 февраля 2009 г. №24 «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки» с приложением на 6 листах;

копия решения Звериноголовской сельской Думы от 25 февраля 2011 года «О назначении публичных слушаний и утверждении рабочей группы по проекту решения «Об изменении вида разрешенного использования объекта капитального строительства» с приложением на 5 листах.

Главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области

И.П. Болтонова

_____ подпись

«С актом проверки ознакомлен __, его копию получил __ (без приложения)»

руководитель, должностное лицо органа местного самоуправления (подведомственной ему организации)

_____ дата

_____ подпись

_____ фамилия, инициалы

Акт проверки направлен почтой (без приложения)

_____ реквизиты почтового отправления