



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И СТРОИТЕЛЬСТВУ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ № 69**

г.Курган

Проверка начата 12 сентября 2011 года.
Проверка окончена 29 сентября 2011 года.

Я, Болтоногова Ирина Павловна, главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области в соответствии со статьёй 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, г.Курган, ул. Кирова 83, произвела невыездную плановую проверку деятельности Сафакулевской районной Думы Сафакулевского района.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

1. Полномочия, связанные со схемой территориального планирования района

В соответствии с п.1 ч.2 ст.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), п.15 ч.1 ст.15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон №131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов входит утверждение схем территориального планирования муниципального района.

В силу ст. 37 Закона №131-ФЗ местная администрация наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст. 36 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьёй собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии со ст.35 Закона №131-ФЗ представительный орган муниципального образования осуществляет контроль за исполнением органами

местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

На основании ст.43 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, или постановления и распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в [части 6](#) настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации.

Согласно ч.6 ст.43 Закона №131-ФЗ глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

На основании ст.43 Закона №131-ФЗ представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

Сафакулевская районная Дума в соответствии со ст. 8 ГрК РФ, ст.ст.15,35,43 Закона №131-ФЗ в пределах установленной компетенции обеспечила:

- 1) разработку Администрацией Сафакулевского района схемы территориального планирования Сафакулевского района (муниципальный контракт №13 от 25.10.2010г.);
- 2) принятие постановления Администрации Сафакулевского района от 29.09.2010г. № 283 «Об утверждении документации по разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности», которым утверждено Положение о составе, порядке подготовки схемы территориального планирования Сафакулевского района, о порядке подготовки и внесения изменений в такую схему, а также о составе и порядке подготовки плана её реализации **(в части не соответствует законодательству о градостроительной деятельности).**

2. Полномочия, связанные с генеральными планами поселений.

1. Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений (генеральных планов поселений).

На основании ст.24 ГрК РФ, решение о подготовке проекта генерального плана принимается главой местной администрации поселения, а представительный орган поселения утверждает генеральный план поселения.

В соответствии со ст.ст. 23-25, 28 ГрК РФ органы местного самоуправления обеспечивают разработку проекта генерального плана, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту генерального плана, а также обеспечивают опубликование проекта генерального плана и генерального плана после его утверждения.

В силу ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки генеральных планов поселения, порядок подготовки изменений и внесения их в такие планы, а также состав, порядок подготовки планов их реализации устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления поселений.

На основании ст.28 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний с учетом положений данной статьи по проекту генерального плана поселения.

Полномочия, связанные с подготовкой генеральных планов поселений, переданы от органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления Сафакулевского района согласно ч.4 ст.15 Закона 131-ФЗ.

Сафакулевская районная Дума в соответствии со ст.ст.8, 18, 23-25, 28 ГрК РФ, ст.ст.14,15,35,43 Закона №131-ФЗ и принятым соглашениям по передаче полномочий от поселений муниципальному району в пределах установленной компетенции обеспечила:

- 1) разработку генерального плана Сафакулевского сельсовета (муниципальный контракт №13 от 25.10.2010г.);
- 2) принятие постановления Администрации Сафакулевского района от 29.09.2010г. № 283 « Об утверждении документации по разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности», которое утверждает Положение о составе, порядке подготовки генеральных планов поселений, входящих в Сафакулевский район, о порядке подготовки и внесения изменений в такую схему, а также о составе и порядке подготовки плана её реализации, **(которое в части не соответствует законодательству о градостроительной деятельности).**

Сафакулевская районная Дума в нарушение ст.ст.8, 18, 23-25, 28 ГрК РФ, ст.ст.14,15,35,43 Закона №131-ФЗ и принятых соглашений по передаче полномочий от поселений муниципальному району в пределах установленной компетенции не обеспечила:

- разработку Администрацией Сафакулевского района генеральных планов поселений, входящих в Сафакулевский район, кроме Сафакулевского сельсовета;
- принятие нормативного правового акта о проведении публичных слушаний по проекту генерального плана поселений.

3. Полномочия, связанные с правилами землепользования и застройки поселения

Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение правил землепользования и застройки поселений.

На основании ст. ст. 30-32 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают работу комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселения, обеспечивают разработку проекта правил землепользования и застройки, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки, а также обеспечивают опубликование проекта правил землепользования и застройки и правил землепользования и застройки после их утверждения.

В соответствии со ст. 32 ГрК РФ представительный орган поселения утверждает правила землепользования и застройки поселения.

На основании ст.31 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки в соответствии со статьей 28 настоящего Кодекса и с частями 13 и 14 настоящей статьи.

Требования к составу и порядку деятельности комиссии устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в силу ч.17 ст.31 ГрК РФ.

Полномочия, связанные с подготовкой правил землепользования и застройки, переданы от органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления Сафакулевского района согласно ч.4 ст.15 Закона 131-ФЗ.

Сафакулевская районная Дума в соответствии со ст.ст.8, 30-32 ГрК РФ, ст.ст.14,15,35,43 Закона №131-ФЗ и принятым соглашениям по передаче полномочий от поселений муниципальному району, входящих в Сафакулевский район в пределах установленной компетенции обеспечила:

1) разработку правил землепользования и застройки Сафакулевского сельсовета (муниципальный контракт №13 от 25.10.2010г.);

2) принятие Администрацией Сафакулевского района постановления Администрации Сафакулевского района от 29.09.2010г. № 283 « Об утверждении документации по разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности», которое утверждает Состав комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселений, входящих в Сафакулевский район и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселений, входящих в Сафакулевский район, **(в части не соответствует законодательству о градостроительной деятельности).**

Сафакулевская районная Дума в нарушение ст.ст.8, 30-32 ГрК РФ, ст.ст.14,15,35,43 Закона №131-ФЗ и принятых соглашений по передаче полномочий от поселений муниципальному району, входящих в Сафакулевский район, в пределах установленной компетенции не обеспечила:

- разработку Администрацией Сафакулевского района правил землепользования и застройки поселений, входящих в Сафакулевский район, кроме Сафакулевского сельсовета;

- принятие нормативного правового акта о проведении публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки.

4. Полномочия, связанные с документацией по планировке территории Сафакулевского района

Согласно п.4 ч.2 ст.8 ГрК РФ, п.15 ч.1 ст.15 Закон 131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления муниципального района входит утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ.

В силу ч.4 ст.45 ГрК РФ органы местного самоуправления муниципального района обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании документов территориального планирования муниципального района, если такими документами предусмотрено размещение линейных объектов местного значения.

Согласно ч.20 ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления, устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В силу ч.12² ст.45 ГрК РФ документация по планировке территории, подготовленная на основании решения органа местного самоуправления муниципального района, до ее утверждения подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, применительно к территориям которых разрабатывалась такая документация.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.35 Закона 131-ФЗ в полномочие представительного органа муниципального образования входит контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Сафакулевская районная Дума в соответствии со ст. ст.8, 45 ГрК РФ, ст.ст.15, 35,43 Закона №131-ФЗ в пределах установленной компетенции обеспечила принятие постановления Администрации Сафакулевского района от 29.09.2010г. № 283 « Об утверждении документации по разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности», которое утверждает Порядок подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации Сафакулевского района (**в части не соответствует законодательству о градостроительной деятельности**).

Сафакулевская районная Дума в нарушение ст. ст.8, 45 ГрК РФ, ст.ст.15,35,43 Закона №131-ФЗ в пределах установленной компетенции **не обеспечила** разработку нормативного правового акта о проведении публичных слушаний по документации по планировке территории.

В случае, если документами территориального планирования (проектами документов территориального планирования) предусмотрено размещение линейных объектов районного значения, то необходима разработка Администрацией Сафакулевского района документации по планировке территории Сафакулевского района.

5. Полномочия, связанные с документацией по планировке территории поселений

Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит разработка и утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений (генеральных планов поселений) документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

В силу ст.ст.45, 46 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, проводят публичные слушания по проектам планировки территории и проектам межевания территории, подготовленных в составе документации по планировке территории на основании решения органа местного самоуправления поселения, обеспечивают опубликование документа.

В соответствии со ст.46 ГрК РФ Глава местной администрации поселения обеспечивает утверждение документации по планировке территории.

На основании ст.46 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории с учетом положений настоящей статьи.

Согласно ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов местного самоуправления поселения, устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Полномочия, связанные с подготовкой документации по планировке территории, переданы от органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления Сафакулевского района согласно ч.4 ст.15 Закона 131-ФЗ.

Сафакулевская районная Дума в соответствии со ст.ст.8, 45,46 ГрК РФ, ст.ст.14,15,35,43 Закона №131-ФЗ и принятыми соглашениями по передаче полномочий от поселений муниципальному району в пределах установленной компетенции обеспечила принятие Администрацией Сафакулевского района постановления Администрации Сафакулевского района от 29.09.2010г. № 283 « Об утверждении документации по разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности», которое утверждает порядок подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Главы Сафакулевского района в отношении территорий поселений, входящих в Сафакулевский район **(в части не соответствует законодательству о градостроительной деятельности).**

Сафакулевская районная Дума **в нарушение** ст.ст.8, 45,46 ГрК РФ, ст.ст.14,15,35,43 Закона №131-ФЗ и принятых соглашений по передаче полномочий от поселений муниципальному району в пределах установленной компетенции не обеспечила:

- разработку Администрацией Сафакулевского района документации по планировке территории поселений, входящих в Сафакулевский район;
- принятие нормативного правового акта о порядке организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории поселений.

6. В части принятия нормативного правового акта об установлении размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Сафакулевского района в 2011 году

Согласно постановлению Правительства РФ от 9 июня 2006 г. N 363 "Об информационном обеспечении градостроительной деятельности" размер платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, устанавливается органами местного самоуправления.

Сафакулевская районная Дума **в нарушение** ст. 35, 43 Закона №131-ФЗ, постановления Правительства РФ от 9 июня 2006 г. N 363 "Об информационном обеспечении градостроительной деятельности" **не обеспечивают** в пределах своей компетенции своевременное принятие нормативного правового акта «об утверждении размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Сафакулевского района».

7. Полномочия, связанные с организацией и проведением публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности

В силу ст.ст. 39, 40 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний с учетом положений данных статей:

- по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка;
- по вопросу о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства.

Полномочия, связанные с установлением порядка проведения публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, переданы от органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления Сафакулевского района согласно ч.4 ст.15 Закона 131-ФЗ.

Сафакулевская районная Дума в нарушение ст.ст. 39-40 ГрК РФ, ст.ст.14,15,35,43 Закона №131-ФЗ, и принятых соглашений по передаче полномочий от поселений муниципальному району в пределах установленной компетенции не обеспечила разработку нормативного правового акта о порядке проведении публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства.

Количество выявленных фактов несоответствия муниципальных правовых актов положениям законодательства о градостроительной деятельности (ед.):	0
в том числе:	
муниципальные правовые акты, устанавливающие или изменяющие общеобязательные правила (ед.)	0
муниципальные правовые акты, имеющие индивидуальный характер (ед.)	0

В соответствии с приказом Комитета по архитектуре и строительству Курганской области от 11.02.2011 г. №6 «Об утверждении плана выездных проверок деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и входящих в них поселений по соблюдению законодательства о градостроительной деятельности в 2011 году» в адрес Главы Сафакулевского района, Администрации Сафакулевского района, Сафакулевской районной Думы были направлены письма - запросы о необходимости предоставить в Комитет по архитектуре и строительству Курганской области к **1 августа 2011 года**:

1) заверенные в установленном порядке копии муниципальных правовых актов в сфере градостроительства (каждый правовой акт заверяется отдельно):

а) о внесении изменений и дополнений в постановление Администрации Сафакулевского района от 29.09.2010г. №283 «Об утверждении документации по разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности»;

б) об утверждении порядка организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности поселений;

в) об утверждении размера платы за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района;

2) документы по изменению вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на территории сельсовета в 2011 году (в отношении одного земельного участка (одного заявителя));

3) документы, подтверждающие подготовку схемы территориального планирования Сафакулевского района, документации по планировке территории (в случае, если документами территориального планирования (проектами документов

территориального планирования) предусмотрено размещение линейных объектов местного значения);

4) документы, подтверждающие подготовку генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки поселений, документации по планировке территории.

Данные материалы, в **нарушение ст. 8¹** Градостроительного кодекса Российской Федерации в Комитет по архитектуре и строительству Курганской области Сафакулевской районной Думой **не были предоставлены**. Информация об отсутствии или наличии нормативных правовых актов, принятых Сафакулевской районной Думой отсутствует.

К акту проверки прилагаются копии:

1. Постановления Администрации Сафакулевского района от 29.09.2010г. № 283 «Об утверждении документации по разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности».

2. Письмо Главы Сафакулевского района от 28.07.2011 г. №953».

3. Муниципальный контракт №13 от 25 октября 2010 года.

4. Договор о намерениях №07/11 от 13 июля 2011 года.

Главный специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности

подпись

Болтоногова И.П.

«С актом проверки ознакомлен ____, его копию получил ____ (без приложения)»

сотрудник органа местного самоуправления

дата

подпись

фамилия, инициалы

Акт проверки направлен почтой (без приложения)

реквизиты почтового отправления