



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И СТРОИТЕЛЬСТВУ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ № 62**

г.Курган

Проверка начата 22 августа 2011г.
Проверка окончена 9 сентября 2011г.

Я, Линёв Алексей Николаевич ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области в соответствии со статьёй 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, г.Курган, ул Кирова 83, произвел невыездную плановую проверку деятельности Сафакулевской сельской Думы Сафакулевского района.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

Полномочия, связанные с генеральным планом поселения

1. Согласно ст.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон №131-ФЗ) в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений (генеральных планов поселений).

На основании ст.24 ГрК РФ, решение о подготовке проекта генерального плана принимается главой местной администрации поселения, а представительный орган поселения утверждает генеральный план поселения.

В соответствии со ст.ст. 23-25, 28 ГрК РФ органы местного самоуправления обеспечивают разработку проекта генерального плана, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту генерального плана, а также обеспечивают опубликование проекта генерального плана и генерального плана после его утверждения.

В силу ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки генеральных планов поселения, порядок подготовки изменений и внесения их в такие планы, а также состав, порядок подготовки планов их реализации устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления поселений.

На основании ст.28 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний с учетом положений данной статьи по проекту генерального плана поселения.

В силу ст. 37 Закона №131-ФЗ местная администрация наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст. 36 Закона №131-ФЗ глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В соответствии со ст.35 Закона №131-ФЗ представительный орган муниципального образования осуществляет контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

На основании ст.43 Закона №131-ФЗ представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

Полномочия, связанные с подготовкой генерального плана поселения, переданы от органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления Сафакулевского района согласно ч.4 ст.15 Закона 131-ФЗ.

1. Генеральный план Сафакулевского сельсовета разрабатывается Администрацией Сафакулевского района, заключен муниципальный контракт №13 от 25.10.2010г.

2. Принято постановление Администрации Сафакулевского района от 29.09 2010 г.№283 «Об утверждении документации по разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности», в том числе о составе, порядке подготовки генеральных планов поселений, входящих в Сафакулевский район, о порядке подготовки и внесения изменений в такие планы, а также о составе и порядке подготовки планов их реализации.

3. Сафакулевской районной Думой нормативный правовой акт о порядке организации и проведения публичных слушаний по проекту генерального плана Сафакулевского сельсовета не принят.

4. Сафакулевская сельская Дума в нарушение ст.ст. 8, 18, 23-25, 28 ГрК РФ, ст.ст. 14,15,35,37 Закона 131-ФЗ не обеспечивает контроль переданных Сафакулевской районной Думе полномочий по утверждению нормативного правового акта о порядке организации и проведения публичных слушаний по проекту генерального плана Сафакулевского сельсовета.

Полномочия, связанные с правилами землепользования и застройки поселения

Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение правил землепользования и застройки поселений.

В соответствии со ст. 31 ГрК РФ решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации. Глава местной администрации определяет состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселения.

На основании ч.17 ст 31 ГрК РФ глава местной администрации устанавливает требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

На основании ст. 30-32 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают работу комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселения, обеспечивают разработку проекта правил землепользования и застройки, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки, а также обеспечивают опубликование проекта правил землепользования и застройки и правил землепользования и застройки после их утверждения.

В соответствии со ст. 32 ГрК РФ представительный орган поселения утверждает правила землепользования и застройки поселения.

На основании ст.31 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки в соответствии со статьей 28 настоящего Кодекса и с частями 13 и 14 настоящей статьи.

Полномочия, связанные с подготовкой правил землепользования и застройки, переданы от органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления Сафакулевского района согласно ч.4 ст.15 Закона 131-ФЗ.

1. Правила землепользования и застройки Сафакулевского сельсовета разрабатываются Администрацией Сафакулевского района, заключен муниципальный контракт №13 от 25.10.2010г.

2. Принято постановление Администрации Сафакулевского района от 29.09 2010 г.№283 «Об утверждении документации по разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности», в том числе о составе комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселений, входящих в Сафакулевский район.

3. Сафакулевской районной Думой нормативный правовой акт о порядке организации и проведения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки Сафакулевского сельсовета не принят.

4. Сафакулевская сельская Дума в нарушение ст.ст. 8, 30-32 ГрК РФ, ст.ст. 14,15,35,37 Закона 131-ФЗ не обеспечивает контроль переданных Сафакулевской районной Думе полномочий по утверждению нормативного правового акта о порядке организации и проведения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки Сафакулевского сельсовета.

Полномочия, связанные с документацией по планировке территории

Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит разработка и утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений (генеральных

планов поселений) документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

В силу ст.ст.45, 46 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, проводят публичные слушания по проектам планировки территории и проектам межевания территории, подготовленных в составе документации по планировке территории на основании решения органа местного самоуправления поселения, обеспечивают опубликование документа.

В соответствии со ст.46 ГрК РФ Глава местной администрации поселения обеспечивает утверждение документации по планировке территории.

На основании ст.46 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории с учетом положений настоящей статьи.

Согласно ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов местного самоуправления поселения, устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Полномочия, связанные с подготовкой документации по планировке территории, переданы от органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления Сафакулевского района согласно ч.4 ст.15 Закона 131-ФЗ.

1. Принято постановление Администрации Сафакулевского района от 29.09.2010г. №283 «Об утверждении документации по разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности», в том числе о порядке подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Главы Сафакулевского района в отношении территорий поселений, входящих в Сафакулевский район.

На период действия соглашения о передаче полномочий, необходимо приостановить действие или отменить постановление Администрации Сафакулевского сельсовета от 25.08.2010 г. № 72 «Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Главы Сафакулевского сельсовета».

2. Документация по планировке территории органами местного самоуправления Сафакулевского района не разрабатывается.

3. Сафакулевской районной Думой нормативный правовой акт о порядке организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории не принят.

4. Сафакулевская сельская Дума в нарушение ст.ст. 8,45-46 ГрК РФ, ст.ст. 14,15,35,37 Закона 131-ФЗ не обеспечивает контроль переданных органам местного самоуправления Сафакулевского района полномочий:

по подготовке документации по планировке территории;

по утверждению нормативного правового акта о порядке организации и проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории.

Полномочия, связанные с организацией и проведением публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности

В силу ст.4 Федерального закона от 29.12.2004г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», ст.ст. 39, 40 ГрК РФ уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами

представительного органа поселения определяется порядок организации и проведения публичных слушаний с учетом положений данных статей:

- по вопросу изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования до принятия в установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации порядке правил землепользования и застройки поселения;

- по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка;

- по вопросу о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства.

Сафакулевская сельская Дума в нарушение ст. 4 Федерального закона от 29.12.2004 г. №191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации", ст.ст. 39-40 ГрК РФ, ст. 35 Закона 131-ФЗ не обеспечивает в пределах своей компетенции своевременную подготовку и утверждение нормативного правового акта о порядке организации и проведения публичных слушаний по вопросу изменения вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования до принятия в установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации порядке правил землепользования и застройки Сафакулевского сельсовета;

Полномочия, связанные с установлением порядка проведения публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, переданы от органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления Сафакулевского района согласно ч.4 ст.15 Закона 131-ФЗ.

Сафакулевской районной Думой нормативный правовой акт о порядке проведения публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства не принят.

Сафакулевская сельская Дума в нарушение ст. 4 Федерального закона от 29.12.2004 г. №191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации", ст.ст. 39-40 ГрК РФ, ст.ст.14,15,35 Закона 131-ФЗ не обеспечивает контроль переданных Сафакулевской районной Думе полномочий, связанных с установлением порядка проведения публичных слушаний:

- по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка;

- по вопросу о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства.

Срок действия соглашения о передаче полномочий от 25.08.2010г. №5 истек 30.08.2011г. Необходимо продлить срок действия соглашения.

К акту проверки прилагается копия письма Заместителя главы администрации Сафакулевского сельсовета от 26.07.2011г. №181

Ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности.

подпись

Линёв А.Н.

«С актом проверки ознакомлен ____, его копию получил ____ (без приложения)»

сотрудник органа местного самоуправления

дата

подпись

фамилия, инициалы

Акт проверки направлен почтой (без приложения)

реквизиты почтового отправления