



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО АРХИТЕКТУРЕ И СТРОИТЕЛЬСТВУ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АКТ ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ № 30**

г.Курган

Проверка начата 01.03.2012 г.
Проверка окончена 22.03.2012 г.

Я, Линёв Алексей Николаевич, ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, в соответствии со статьёй 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, в помещении Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, расположенном по адресу Курганская область, г.Курган, ул. Кирова 83, произвел невыездную плановую проверку деятельности Главы Бахаревского сельсовета, Администрации Бахаревского сельсовета.

В результате проведённой проверки установлено следующее:

I. В силу ч.1 ст.34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон №131-ФЗ) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, Глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст.35 Закона №131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты Главы муниципального образования, Главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных Главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В силу ст.36 Закона №131-ФЗ Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьёй собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав

представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию.

Глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 настоящей статьи:

издает в пределах своих полномочий правовые акты;

обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если Глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

На основании ст. 37 Закона №131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит Глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является Глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность Главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Согласно п. 9 ч.1 ст. 26 Устава Бахаревского сельсовета Глава Бахаревского сельсовета формирует Администрацию Бахаревского сельсовета и руководит её деятельностью в соответствии с Уставом и Положением об Администрации Бахаревского сельсовета.

В соответствии со ст.43 Закона №131-ФЗ в систему муниципальных правовых актов входят:

1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

II. Полномочия, связанные с генеральным планом поселения.

1. Согласно ст.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений (генерального плана поселения).

В силу ст.18 ГрК РФ состав, порядок подготовки генеральных планов поселения, порядок подготовки изменений и внесения их в такие планы, а также состав, порядок подготовки планов их реализации устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления поселений.

На основании ст.24 ГрК РФ решение о подготовке проекта генерального плана принимается главой местной администрации поселения, а представительный орган поселения утверждает генеральный план поселения.

В соответствии со ст.ст. 23-25, 28 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают разработку проекта генерального плана, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту генерального плана, а также обеспечивают опубликование проекта генерального плана и генерального плана после его утверждения.

2. Полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования Бахаревского сельсовета переданы органам местного самоуправления Каргапольского района, согласно соглашению о передаче осуществления части полномочий по регулированию вопросов местного значения по вопросам архитектуры и строительства от 15.07.2011г.

3. Генеральный план Бахаревского сельсовета не разрабатывается.

4. Глава Бахаревского сельсовета в нарушение ст.ст. 8, 18, 23-25 ГрК РФ, ст.ст. 14, 15, 36, 37, 43 Закона №131-ФЗ, соглашения о передаче осуществления части полномочий по регулированию вопросов местного значения по вопросам архитектуры и строительства от 15.07.2011г. не обеспечивает подготовку генерального плана Бахаревского сельсовета, в том числе контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления Каргапольского района полномочий по подготовке генерального плана Бахаревского сельсовета.

III. Полномочия, связанные с правилами землепользования и застройки поселения.

1. Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит подготовка и утверждение правил землепользования и застройки поселений.

В силу ч.17 ст.31 ГрК РФ требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

В соответствии со ст. 31 ГрК РФ решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации.

Согласно ст. 32 ГрК РФ представительный орган поселения утверждает правила землепользования и застройки поселения.

На основании ст. 30-32 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают работу комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселения, обеспечивают разработку проекта правил землепользования и застройки, его согласование, организуют и проводят публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки, а также обеспечивают опубликование проекта правил землепользования и застройки и правил землепользования и застройки после их утверждения.

2. Полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования Бахаревского сельсовета переданы органам местного самоуправления Каргапольского района, согласно соглашению о передаче осуществления части полномочий по регулированию вопросов местного значения по вопросам архитектуры и строительства от 15.07.2011г.

3. Правила землепользования и застройки Бахаревского сельсовета не разрабатываются.

4. Глава Бахаревского сельсовета в нарушение ст.ст. 8, 30-32 ГрК РФ, ст.ст. 14, 15, 36, 37,43 Закона №131-ФЗ, соглашения о передаче осуществления части полномочий по регулированию вопросов местного значения по вопросам архитектуры и строительства от 23.12.2011г. не обеспечивает подготовку правил землепользования и застройки, в том числе контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления Каргапольского района полномочий по подготовке правил землепользования и застройки Бахаревского сельсовета.

IV. Полномочия, связанные с документацией по планировке территории.

1. Согласно ст.8 ГрК РФ, ст.14 Закона №131-ФЗ в полномочия органов местного самоуправления поселений входит разработка и утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений (генеральных планов поселений) документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

На основании ст.45 ГрК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов местного самоуправления поселения, устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В силу ст. 46 ГрК РФ глава местной администрации принимает решение об утверждении документации по планировке территории.

В соответствии со ст.ст.45, 46 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения обеспечивают подготовку документации по планировке территории, проводят публичные слушания по проектам планировки территории и проектам межевания территории, подготовленных в составе документации по планировке территории на основании решения органа местного самоуправления поселения, обеспечивают опубликование документа.

2. Полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования Бахаревского сельсовета переданы органам местного самоуправления Каргапольского района, согласно соглашению о передаче осуществления части полномочий по регулированию вопросов местного значения по вопросам архитектуры и строительства от 15.07.2011г.

3. Документация по планировке территории Бахаревского сельсовета Администрацией Каргапольского района не разрабатывается, муниципальный контракт на её разработку не заключен.

4. Глава Бахаревского сельсовета в нарушение ст.ст. 8, 45, 46 ГрК РФ, ст.ст. 14, 15, 36, 37,43 Закона 131-ФЗ, соглашения о передаче осуществления части полномочий по регулированию вопросов местного значения по вопросам архитектуры и строительства от 15.07.2011г. не обеспечивает подготовку и утверждение документации по планировке территории, в том числе контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления Каргапольского района полномочий по подготовке документации по планировке территории Бахаревского сельсовета.

V. Полномочия, связанные с принятием нормативного правового акта об утверждении порядка рассмотрения проектов документов территориального планирования.

1. В соответствии с ч.3 ст.16 ГрК РФ проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых планируется размещение объектов регионального значения или на окружающую среду на территориях которых могут оказать негативное воздействие планируемые для размещения объекты регионального значения, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований в части возможного влияния планируемых для

размещения объектов регионального значения на социально-экономическое развитие муниципальных образований, возможного негативного воздействия таких объектов на окружающую среду на территориях муниципальных образований.

Согласно ч.3 ст.21 ГрК РФ проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, в части возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района на социально-экономическое развитие таких поселений, возможного негативного воздействия данных объектов на окружающую среду на территориях таких поселений.

В соответствии с ч.3 ст.25 ГрК РФ проект генерального плана подлежит согласованию с заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с поселением, городским округом, подготовившими проект генерального плана, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований при установлении на их территориях зон с особыми условиями использования территорий в связи с планируемым размещением объектов местного значения поселения, городского округа, при размещении объектов местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях таких муниципальных образований.

Ч.12 ст.16 ГрК РФ предусмотрено, что порядок согласования проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Ч.3 ст.18 ГрК РФ предусмотрено, что порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В силу пунктов 5 и 15 Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 марта 2007 г. №178, органы местного самоуправления определяют порядок рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области и подготовки по ним заключений.

2. Принято постановление Администрации Бахаревского сельсовета от 04.03.2010г. №9-а «Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Каргапольского района, в который входит Бахаревский сельсовет и поселения, имеющие общую границу с Бахаревским сельсоветом, и подготовки по ним заключений».

Данное постановление не соответствует законодательству о градостроительной деятельности.

Название постановления необходимо привести в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и изложить в следующей редакции:

«Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Каргапольского района, и поселений, имеющих общую границу с Бахаревским сельсоветом, и подготовки по ним заключений».

В соответствии с п.п. 3-6 порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Каргапольского района и поселений, имеющих

общую границу с Бахаревским сельсоветом и подготовки по ним заключений» (далее - порядок) полномочие по рассмотрению проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Каргапольского района возложено на Администрацию Бахаревского сельсовета.

В п.2 порядка процедура рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Каргапольского района возложена на органы местного самоуправления Бахаревского сельсовета.

Данное положение противоречит требованиям п.п.3-6 порядка.

Правовое регулирование, осуществляемое постановлением, не является достаточным для урегулирования указанных правоотношений.

П.п. 3-6 порядка, в части сроков рассмотрения и согласования проектов документов территориального планирования, не отвечают требованиям ст.ст.21,25 ГрК РФ.

Так в п. 3 ч.2 порядка указано, что Администрация Бахаревского сельсовета рассматривает проект документа территориального планирования в течении тридцати дней с даты его получения.

Данное основание противоречит требованиям 4.6 ст.21 ГрК РФ в соответствии с которой срок согласования проекта схемы территориального планирования муниципального района не может превышать три месяца со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к указанному проекту и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится муниципальный район, органы местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, органы местного самоуправления муниципальных районов и органы местного самоуправления городских округов, имеющих общую границу с муниципальным районом.

П.п. 4,5 порядка не предусмотрены:

1) сроки подготовки проекта заключения об отказе в согласовании проекта документа территориального планирования с обоснованием причин такого отказа.

2) сроки подготовки проекта заключения о согласовании проекта документа территориального планирования.

П.6 порядка не предусмотрен срок передачи проекта заключения о согласовании (об отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования для подписания Главе Бахаревского сельсовета.

В связи с выявленными несоответствиями законодательству о градостроительной деятельности необходимо принять и изложить приложение 1 к постановлению Администрации Бахаревского сельсовета от 04.03.2010г. №9-а «Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Каргапольского района, в который входит Бахаревский сельсовет и поселения, имеющие общую границу с Бахаревским сельсоветом, и подготовки по ним заключений» в следующей редакции:

**Порядок
рассмотрения проектов схем территориального планирования
Курганской области, проектов документов территориального планирования
Каргапольского района, и поселений, имеющих общую границу с Бахаревским
сельсоветом, и подготовки по ним заключений**

1. Порядок рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Каргапольского района, и поселений, имеющих общую границу с Бахаревским сельсоветом, и подготовки по ним заключений (далее - Порядок) разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований».

2. Настоящий Порядок определяет процедуру рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Каргапольского района и поселений, имеющих общую границу с Бахаревским сельсоветом (далее – проекты документов территориального планирования), подлежащих согласованию с Администрацией Бахаревского сельсовета в случаях, указанных в части 3 статьи 16, части 3 статьи 21, части 3 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. Администрация Бахаревского сельсовета (далее – местная администрация) в течение шестидесяти дней с даты получения уведомления об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования рассматривает такой проект документа территориального планирования.

4. В случае несогласия с проектом документа территориального планирования местная администрация в течение пятнадцати дней подготавливает проект заключения об отказе в согласовании проекта документа территориального планирования с обоснованием причин такого отказа.

5. В случае согласия с проектом документа территориального планирования местная администрация в течение пятнадцати дней подготавливает проект заключения о согласовании проекта документа территориального планирования.

6. Местная администрация в течение трех дней после подготовки проекта заключения передает проект заключения о согласовании (об отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования для подписания Главе Бахаревского сельсовета.

VI. Полномочия, связанные с принятием нормативного правового акта об утверждении порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

1. В соответствии с ч.4 ст. 62 ГрК РФ в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных в [частях 2](#) и [3](#) настоящей статьи, или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется, установление причин такого нарушения осуществляется в порядке, установленном решением Главы местной администрации.

2. Принято постановление Администрации Бахаревского сельсовета от 01.02.2012г. №2 «Об утверждении порядка установления Администрацией

Бахаревского сельсовета причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности».

Данное постановление соответствует законодательству о градостроительной деятельности.

VII. Изменение вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на территории сельсовета с 2005 года.

В силу ст.4 Федерального закона от 29.12.2004г. №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее-Закон 191-ФЗ) решение об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования принимается главой местной администрации, за исключением случаев изменения одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид разрешенного использования земельных участков, предусматривающий жилищное строительство, а также случаев, предусмотренных пунктом 5 ч.1 ст.4 и статьей 4.1 настоящего Федерального закона, с учетом результатов публичных слушаний. Указанные публичные слушания организуются и проводятся в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений частей 3-10 статьи 39 ГрК РФ в части соответствующих требований.

В соответствии с письмом Главы Бахаревского сельсовета от 28.02.2012г. №37 изменение вида разрешенного использования земельного участка на территории Бахаревского сельсовета с 2005 года не производилось.

Количество выявленных фактов несоответствия муниципальных правовых актов положениям законодательства о градостроительной деятельности (ед.):	1
в том числе:	
муниципальные правовые акты, устанавливающие или изменяющие общеобязательные правила (ед.)	1
муниципальные правовые акты, имеющие индивидуальный характер (ед.)	0

К акту проверки прилагаются:

- 1) письмо Главы Бахаревского сельсовета от 24.02.2012г. №37;
- 2) копия постановления Администрации Бахаревского сельсовета от 04.03.2010г. №9-а «Об утверждении порядка рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования Каргапольского района, в который входит Бахаревский сельсовет и поселения, имеющие общую границу с Бахаревским сельсоветом, и подготовки по ним заключений»;
- 3) копия постановления Администрации Бахаревского сельсовета от 01.02.2012г. №2 «Об утверждении порядка установления Администрацией Бахаревского сельсовета причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности»;
- 4) выписка из устава Бахаревского сельсовета Каргапольского района Курганской области ст.26.

Ведущий специалист отдела государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности

подпись

Линёв А.Н.

Акт проверки направлен почтой (без приложения)

реквизиты почтового отправления

