

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

27 марта 2017 г.

г. Курган

Курганский городской суд Курганской области в составе  
председательствующего судьи Мельниковой Е.В.  
при секретаре Рогове А.С.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Администрации города Кургана к Комитету по архитектуре и строительству Курганской области, главному специалисту сектора контроля за деятельностью органов местного самоуправления отдела градостроительного контроля Комитета по архитектуре и строительству Курганской области Потанину Ф.В. о признании незаконными раздела акта проверки деятельности местного самоуправления от 07.11.2016 №26, предписания от 07.11.2016 №25, отчета о результатах выполнения предписания,

**УСТАНОВИЛ:**

Администрация города Кургана обратилась в суд с административным исковым заявлением к Комитету по архитектуре и строительству Курганской области, главному специалисту сектора контроля за деятельностью органов местного самоуправления отдела градостроительного контроля Комитета по архитектуре и строительству Курганской области Потанину Ф.В. о признании незаконными раздела акта проверки деятельности местного самоуправления от 07.11.2016 №26, предписания от 07.11.2016 №25, отчета о результатах выполнения предписания.

В обоснование указало, что Комитетом по архитектуре и строительству Курганской области с 10.10.2016 по 14.10.2016 проведена плановая выездная проверка деятельности Администрации города Кургана по соблюдению законодательства о градостроительной деятельности.

По результатам проверки составлен акт № 26 от 07.11.2016, выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности №25 от 07.11.2016. Указанные документы поступили в Администрацию города Кургана 24.11.2016.

01.02.2017 административным ответчиком подготовлен отчет о результатах выполнения предписания № 25 от 07.11.2016.

С актом № 26 от 07.11.2016 Администрация города Кургана не согласна в части, с предписанием об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности №25 от 07.11.2016, а также отчетом от 01.02.2017 Администрация города Кургана не согласна полностью по следующим основаниям.

Полагает, что разрешения на строительство №70.8-744/ж, №45-RU4531000-290-2016 от 04.10.2016, №45- RU4531000-49-2016 от 11.03.2016, №45- RU4531000-161-2016 от 21.06.2016, выданы законно.

Считает, что разрешения на ввод объекта в эксплуатацию №45- RU4531000-4-2016, №45- RU4531000-34 от 19.04.2013, №45- RU4531000-6-2015 от 15.01.2016, №45- RU4531000-37-2016 от 10.05.2016 ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства «Многоквартирные жилые дома со встроенно-пристроенными торгово-административными помещениями по адресу: город Курган, 4 микрорайон, позиция №31, I этап, от строительства блок секция 18 БС 15.15-1.2, №45- RU4531000-27 от 13.03.2015 ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства АЗК №6 по адресу: город Курган, ул. Галкинский переезд, №6, №45-RU4531000-15 от 07.02.2014 ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства «Подводящий газопровод к газовой котельной предприятия И.П. Бурдужан по ул. Пролетарская, 11 в городе Кургане, выданы законно.

Считает, что Администрацией города Кургана соблюден порядок выдачи разрешений на ввод объекта в эксплуатацию, предусмотренный ст. 51, 55 ГрК РФ, представлен весь пакет документов, указанные документы соответствуют требованиям действующего законодательства, основания для отказа в выдаче разрешения отсутствовали.

Указывает, что решением Курганской городской Думы от 22.10.2014 № 190 «О структуре Администрации города Кургана» обязанности по ведению ИСОГД были возложены на Департамент архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана, в состав которого входил Отдел по ведению информационных систем обеспечения

градостроительной деятельности.

Распоряжением Администрации города Кургана от 05.06.2015 № 42-р функции по ведению ИСОГД были возложены на соответствующее структурное подразделение Департамента архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана.

Выражает несогласие с выводом о том, что в «Административном регламенте предоставления Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации города Кургана муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию» необходимо разделить административные действия и принять два административных регламента.

Указывает, что Постановлением Администрации города Кургана от 23.05.2011 № 3619 утвержден Перечень муниципальных услуг города Кургана, оказываемых Администрацией города Кургана. Исходя из данного Перечня муниципальных услуг, принят административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию» (постановление Администрации города Кургана от 27.06.2012 №4381).

Помимо этого распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде» органам местного самоуправления при размещении сведений об услугах рекомендовано использовать наименования услуг в соответствии с данным распоряжением.

Полагает, что наименование муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию» не противоречит действующему законодательству и допускается принятие административного регламента в таком виде.

Считает, что данная муниципальная услуга переведена в электронный вид и разделение муниципальной услуги на 2 муниципальные услуги потребует больших финансовых затрат для актуализации на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

Выражает несогласие с тем, что все экземпляры разрешения на строительство, подлежащие продлению, а также проект организации строительства объекта капитального строительства не предусматриваются ст. 51 ГрК РФ. Пункт 2 и 3 приложения 5 к Административному регламенту, утвержденному постановлением Администрации города Кургана от 27.06.2012 № 4381 необходимо исключить. В приложении 17 необходимо исключить положение о том, что заявителю выдается разрешение на строительство с продленным сроком действия.

Указывает, что действующим градостроительным законодательством не установлены требования к оформлению продления разрешения на строительство.

Решение о продлении срока действия разрешения на строительство оформляется путем проставления даты продления и подписи на экземплярах разрешения на строительство. Таким образом, предоставление всех экземпляров разрешения на строительство считает обоснованным.

Не согласны с выводом о том, что «в абзаце 7 приложения 7 к Административному регламенту от 27.06.2012 № 4381 после слов «и 21.7» необходимо дополнить словами «21.9».

Выражает несогласие с выводом о том, что из Административного регламента необходимо исключить ссылки на основания продления муниципальной услуги; на основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в части исключения абзаца 2 и 3 пункта 16 приложения к постановлению Администрации города Кургана от 27.07.2012 № 5302»; что «приложение к постановлению Администрации города Кургана от 24.10.2016 № 7661 «Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации города Кургана» необходимо дополнить 4.12.3 ст.45 ГрК РФ»;

Постановление Администрации города Кургана от 28.12.2012 № 10057 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана муниципальной услуги «Предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства и на отклонение от предельных параметров

разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

Не согласны с выводом о том, что «в Административном регламенте предоставления Департаментом архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана муниципальной услуги «Предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства и на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства» необходимо разделить административные действия и принять два административных регламента»; «абзац 3 п. 11 приложения к постановлению Администрации города Кургана от 28.12.2012 № 10057 необходимо исключить»; «в нарушении ст. 45, 46 ГрК РФ, ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Администрацией города Кургана не утверждены административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг: принятие решения по подготовке документации по планировке территории; утверждение документации по планировке территории; допуск заявителя к участию в аукционе на право заключить договор о развитии застроенной территории; подписание протокола о результатах аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории; заключение договора о развитии застроенной территории».

Не согласны с тем, что «в нарушении ст. 28 ГрК РФ проект изменений в генеральный план города и в правила не размещен на официальном сайте Администрации города Кургана в сети «Интернет»; «в нарушении ч. 5 ст. 28, 31 ГрК РФ не представлено подтверждение проведения выставок, экспозиций, размещение демонстрационных материалов по проекту, выступлений представителей местной администрации, разработчиков проекта правил на собраниях жителей, в печатных средствах массовой информации»; градостроительный план земельного участка № RU45300100-5163 подготовлен с нарушениями ст.ст. 44, 46 ГрК РФ, приказа Минрегиона РФ от 10.05.2011 № 207 «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка», а также приказа Минстроя России от 06.06.2016 № 400/пр «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка».

Указывает, что Администрация города Кургана не согласна с предписанием и отчетом по следующим основаниям. Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при их проведении регулируются положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По смыслу статьи 17 Закона № 294-ФЗ предписание выносится в случае установления при проведении контролирующим органом соответствующей проверки нарушений законодательства в целях их устранения.

При этом предписание должно содержать только законные требования, то есть на юридическое лицо может быть возложена обязанность по устранению лишь тех нарушений, соблюдение которых обязательно для них в силу закона.

Предписание № 25 от 07.11.2016 не содержит указания, позволяющие Администрации города Кургана однозначно установить наличие допущенного конкретного нарушения, предусмотренного законодательством или нормативными документами и являющегося обязательным, и возможные действия по устранению выявленного нарушения. Кроме того, содержит требования, противоречащие действующему законодательству, и из предписания невозможно однозначно установить способ его исполнения.

Считает, что предписание возлагает на административного истца обязанности, не согласующиеся с требованиями закона и создающие для него необоснованные препятствия в осуществлении своей деятельности и поэтому является незаконным.

Полагает, что обжалуемым актом проверки и предписанием административный ответчик фактически понуждает орган местного самоуправления осуществлять публичные полномочия с нарушением норм действующего законодательства, понуждает выполнять действия, не предусмотренные законом, а также вмешивается в исключительную компетенцию административного истца, тем самым нарушая права и законные интересы.

Считает, что поскольку предписание является незаконным в связи с его неясностью, неконкретностью и неисполнимостью, то и решение административного ответчика в форме отчета от 01.02.2017 является незаконным.



Просит признать незаконным акт проверки деятельности органа местного самоуправления №26 от 07.11.2016 в части: вывода о том, что пункт 2 отказа в выдаче разрешения на строительство №70.8-М4 ж не соответствует требованиям статьи 51 Градостроительного кодекса РФ; разрешение на строительство №45-RU45301000-290-2016 от 04.10.2016, строительство объекта капитального строительства «Индивидуальный жилой дом»; вывода о том, что «Разрешение на строительство выдано в нарушении порядка, предусмотренного ст. 51 ГрК РФ. Разрешение на строительство выдано неправомерно»; разрешение на строительство №45-RU45301000-49-2016 от 11.03.2016 строительство объекта капитального строительства «Многоквартирный жилой дом»; вывода о том, что «Разрешение на строительство выдано в нарушении порядка, предусмотренного ст. 51 ГрК РФ, Разрешение на строительство выдано неправомерно»; разрешение на строительство № 45-RU45301000-161-2016 от 21.06.2016, строительство объекта капитального строительства «Лыжная база»; вывода о том, что «Разрешение на строительство выдано в нарушении порядка, предусмотренного ст. 51 ГрК РФ. Разрешение на строительство выдано неправомерно»; вывода о нарушении срока, установленного ст. 55 ГрК РФ, при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию №45-RU45301000-4-2016; вывода о том, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 45-RU45301000-34 от 19.04.2013 выдано неправомерно, отсутствуют все необходимые документы, предусмотренные ч. 3 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.»; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 45-RU45301000-6-2015 от 15.01.2016 вывода о том, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в нарушении порядка, предусмотренного статьей 55 ГрК РФ. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано неправомерно»; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU45301000-37-2016 от 10.05.2016, ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства Многоквартирные жилые дома со встроенно-пристроенными торгово-административными помещениями по адресу: г. Курган, 4 микрорайон, позиция № 31, 1 этап строительства блок секция 18 БС 15.15-1.2»: вывода о том, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в нарушении порядка, предусмотренного статьей 55 ГрК РФ. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано неправомерно»; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №RU45301000-27 от 13.03.2015, ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства - АЗК №6» по адресу: г. Курган, улица Галкинский переезд, №6: вывода о том, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в нарушении порядка, предусмотренного статьей 55 ГрК РФ. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано неправомерно»; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 45301000-15 от 07.02.2014, ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства - Подводящий газопровод к газовой котельной предприятия И.П. Бурдужан А.А. по ул. Пролетарская. 11 в городе Кургане»; вывода о том, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в нарушении порядка, предусмотренного статьей 55 ГрК РФ. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано неправомерно»; вывода о том, что «Администрацией города Кургана не принят акт о возложении обязанности по ведению ИСОГД на структурное подразделение»; Административный регламент предоставления Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации города Кургана муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию»: вывода о том, что в «Административном регламенте предоставления Департаментом жилищно-коммунального хозяйств и строительства Администрации города Кургана муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию» необходимо разделить административные действия и принять два административных регламента.»; вывода о том, что «все экземпляры разрешения на строительство, подлежащие продлению, а также проект организации строительства объекта капитального строительства не предусматриваются ст. 51 ГРК РФ. Пункт 2 и 3 приложения 5 к Административному регламенту, утвержденному постановлением Администрации города Кургана от 27.06.2012 № 4381 необходимо исключить... В приложении 17 необходимо исключить положение о том, что заявителю выдается разрешение на строительство с продленным сроком действия.»; вывода о том, что «в абзаце 7 приложения 7 к Административному регламенту от 27.06.2012 № 4381 после слов «и 21.7» необходимо дополнить словами «21.9»; Административный регламент предоставления Департаментом



архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана муниципальной услуги «Подготовка градостроительных планов земельных участков»: вывода о том, что из Административного регламента необходимо исключить ссылки на основания продления муниципальной услуги; вывода о том, что из «Административного регламента необходимо исключить ссылки на основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в части исключения абзаца 2 и 3 пункта 16 приложения к постановлению Администрации города Кургана от 27.07.2012 № 5302»; вывода о том, что «приложение к постановлению Администрации города Кургана от 24.10.2016 № 7661 «Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации города Кургана» необходимо дополнить 4.12.3 ст. 45 ГрК РФ»; Постановление Администрации города Кургана от 28.12.2012 № 10057 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана муниципальной услуги «Предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства и на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства»: вывода о том, что «в Административном регламенте предоставления Департаментом архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана муниципальной услуги «Предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства и на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства» необходимо разделить административные действия и принять два административных регламента»; вывода о том, что «абзац 3 п. 11 приложения к постановлению Администрации города Кургана от 28.12.2012 № 10057 необходимо исключить»; вывода о том, что «в нарушении ст. 45, 46 ГрК РФ, ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Администрацией города Кургана не утверждены административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг: принятие решения по подготовке документации по планировке территории; утверждение документации по планировке территории; допуск заявителя к участию в аукционе на право заключить договор о развитии застроенной территории; подписание протокола о результатах аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории; заключение договора о развитии застроенной территории»; вывода о том, что «в нарушении ст. 28 ГрК РФ проект изменений в генеральный план города и в правила не размещен на официальном сайте Администрации города Кургана в сети «Интернет»; вывода о том, что «в нарушении ч. 5 ст. 28, 31 ГрК РФ не представлено подтверждение проведения выставок, экспозиций, размещение демонстрационных материалов по проекту, выступлений представителей местной администрации, разработчиков проекта правил на собраниях жителей, в печатных средствах массовой информации»; вывода о том, что градостроительный план земельного участка № RU45300100-5163 подготовлен с нарушениями ст.ст. 44, 46 ГрК РФ, приказа Минрегиона РФ от 10.05.2011 № 207 «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка», а также приказа Минстроя России от 06.06.2016 № 400/пр «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка, а также признать незаконными предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности №25 от 07.11.2016, отчет о результатах выполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности №25 от 07.11.2016 от 01.02.2017.

В судебном заседании представитель Администрации города Кургана Резепина Е.С., действующая по доверенности на исковых требованиях настаивала, дала пояснения согласно административному исковому заявлению.

Представитель Комитета по архитектуре и строительства Курганской области Бражнов В.В., действующий по доверенности просил в удовлетворении требований отказать. Дал пояснения согласно письменному отзыву.

В судебном заседании административный ответчик Потанин Ф.В. с доводами административного искового заявления не согласился, просил в их удовлетворении отказать. Дал пояснения согласно письменным возражениям.

Заслушав лиц участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.



В соответствии с частью 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства РФ граждане, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В силу ст. 8.1 ГрК РФ, ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 11.07.2006 №250 «Об утверждении Положения о Комитете по архитектуре и строительству Курганской области» Комитет по архитектуре и строительству Курганской области осуществляет полномочие по осуществлению контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Приказом Комитета по архитектуре и строительству Курганской области от 23.12.2013 №268 утвержден Административный регламент исполнения Комитетом по архитектуре и строительству Курганской области государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления Курганской области законодательства о градостроительной деятельности.

Согласно п. 25, 26 Административного регламента, предметом плановой проверки является соблюдение органом местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности. Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления проводятся Комитетом на основании ежегодного плана проведения совместных проверок, сформированного и согласованного Прокуратурой Курганской области. При этом плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки или выездной проверки. О проведении плановой проверки орган местного самоуправления уведомляется Комитетом не позднее чем за пятнадцать рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии приказа председателя Комитета о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в порядке, предусмотренном Инструкцией по делопроизводству в Комитете, или иным доступным способом (п. 30, 31 Административного регламента).

Как следует из материалов дела, приказом председателя Комитета по архитектуре и строительству Курганской области от 21.07.2016 № 86 «О проведении плановой выездной проверки деятельности Администрации города Кургана» назначена плановая выездная проверка деятельности Администрации города Кургана. Уполномоченным должностным лицом на проверку определен Потанин Ф.В.

В соответствии с ч. 1 ст. 8.1 ГрК РФ, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства, органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется государственный контроль за соблюдением соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, в том числе контроль за: 1) соответствием нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов законодательству о градостроительной деятельности; 2) соблюдением установленных федеральными законами сроков приведения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в соответствии с требованиями данного Кодекса; 3) соблюдением процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков.

Как следует из ч. 2 ст. 8.1 ГрК РФ, в целях осуществления данного контроля должностным лицам органов, осуществляющих контроль, предоставлено право проводить проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также подведомственных им организаций.

Согласно ч. 3 ст. 8.1 данного Кодекса в случае выявления фактов нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности должностные лица органов, осуществляющих контроль, обязаны: направлять в соответствующие органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязательные предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности и устанавливать сроки устранения таких нарушений.

Приказ председателя Комитета по архитектуре и строительству Курганской области от 21.07.2016 № 86 «О проведении плановой выездной проверки деятельности Администрации города Кургана» был направлен в адрес Администрации города Кургана 25.07.2016 и получен адресатом 27.07.2016, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором.

Согласно представленным материалам дела, Потаниным Ф.В. с 17.10.2016 по 07.11.2016 по адресу: город Курган, ул. Пушкина, 83, каб. 315, проведена плановая выездная проверка деятельности Администрации города Кургана, в части соблюдения градостроительного законодательства: выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства; ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории города Кургана; соответствие муниципальных правовых актов законодательству о градостроительной деятельности; соблюдение установленных федеральными законами сроков приведения муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации; соблюдение процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения изменений в генеральный план города Кургана, правил землепользования и застройки города Кургана, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков,

В результате проведенной проверки установлено, что разрешение на строительство № 45-RU45301000-154-2016 от 15.06.2016 и материалы, предусмотренные ч. 18 ст. 51 ГрК РФ не размещены в ИСОГД.

Департамент архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана осуществляет работы по организации создания и по ведению основных и дополнительных разделов ИСОГД, получает информацию, подлежащую занесению в ИСОГД, осуществляет первичную обработку поступающих данных (включая контроль их достоверности), их преобразование в форму, пригодную для учета и регистрации в ИСОГД. Как указано в акте проверки и не оспаривалось административным истцом, сотрудники Департамента архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана, уполномоченные на ведение ИСОГД не разместили в ИСОГД документы в течение 14 дней после принятия, подписания, издания документов градостроительной деятельности по выдаче разрешения на строительство в нарушение ст. ст. 56, 57 ГрК РФ.

Градостроительный план земельного участка № RU455301000-4877, утвержден постановлением Администрации города Кургана от 28.06.2016г. № 4255 «Об утверждении градостроительного плана земельного участка по адресу: г. Курган, мкр. Черемухово, переулок Кипарисовский, № 6.

Проверкой установлено, что градостроительный план земельного участка подготовлен с нарушением ст.ст. 44, 46 ГрК РФ, приказа Министерства регионального развития РФ от 10.05.2011 №207 «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка» приказа Министерства регионального развития РФ от 11.08.2006 №93 «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения формы градостроительного плана земельного участка»: пункт 2.1. не заполнен полностью. Основные виды указаны не полностью. Условно разрешенные виды использования земельного участка, вспомогательные виды использования земельного участка не заполнены. Отсутствуют все расстояния. Отсутствует дата подписи разрешения на строительство.

В нарушение ч. 18 ст. 51 ГрК РФ не переданы застройщиком в Администрацию города



Кургана для размещения в ИСОГД сведения о площади, о высоте и количестве этажей планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, один экземпляр копии схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства.

Разрешение на строительство выдано в нарушение порядка, предусмотренного ст. 51 ГрК РФ, т.к. в приложенной схеме планировочной организации земельного участка в соответствии с ч. 13 ст. 51 ГрК РФ не представляется возможным проверить соответствие схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства требованиям градостроительного плана земельного участка.

В соответствии со ст. 51 ГрК РФ разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 - 6 настоящей статьи и другими федеральными законами.

В соответствии со ст. 51 ГрК РФ не предусматривается такое основание для отказа в выдаче разрешения на строительство, как не согласование строительства объекта в районе аэродрома.

Частью 3 статьи 4 ГрК РФ предусмотрено, что к градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, иное законодательство Российской Федерации, если данные отношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности.

Воздушным кодексом Российской Федерации установлено, что проектирование, строительство и развитие городских и сельских поселений, а также строительство и реконструкция промышленных, сельскохозяйственных и иных объектов в пределах приаэродромной территории должны проводиться с соблюдением требований безопасности полетов воздушных судов, с учетом возможных негативных воздействий оборудования аэродрома и полетов воздушных судов на здоровье граждан и деятельность юридических лиц и по согласованию с собственником аэродрома (статья 46); размещение в районе аэродрома зданий, сооружений, линий связи, линий электропередачи, радиотехнических и других объектов, которые могут угрожать безопасности полетов воздушных судов или создавать помехи в работе радиотехнического оборудования, устанавливаемого на аэродроме, должно быть согласовано с собственником аэродрома и осуществляться в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации (статья 47).

Требования воздушного законодательства носят специальный характер и должны учитываться уполномоченными органами муниципальных образований при принятии решений о развитии городских и сельских поселений или при выдаче разрешений на строительство объектов в пределах приаэродромной территории: проектирование, строительство и развитие городских и сельских поселений вблизи аэропортов, а также строительство и реконструкция зданий, сооружений на данной территории должны производиться с соблюдением требований безопасности полетов воздушных судов, с учетом возможных негативных воздействий оборудования аэродрома и полетов воздушных судов на здоровье граждан и на деятельность юридических лиц.

Согласно пункту 58 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 для каждого аэродрома устанавливается приаэродромная территория. Границы приаэродромной территории определяются по внешней границе проекции полос воздушных подходов на земную или водную поверхность, а вне полос воздушных подходов - окружностью радиусом 30 км от контрольной точки аэродрома.



Приаэродромная территория является зоной с особыми условиями использования территории и отображается в схеме территориального планирования соответствующего субъекта Российской Федерации.

В пределах приаэродромной территории запрещается проектирование, строительство и развитие городских и сельских поселений, а также строительство и реконструкция промышленных, сельскохозяйственных объектов, объектов капитального и индивидуального жилищного строительства и иных объектов без согласования со старшим авиационным начальником аэродрома.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, когда размещение объекта находится в районе аэродрома, то оно должно быть согласовано с собственником аэродрома.

Согласно статье 44 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам. Подготовка градостроительного плана земельного участка осуществляется в составе проекта межевания территории или в виде отдельного документа. В составе градостроительного плана земельного участка указываются в том числе границы земельного участка, минимальные отступы от границ земельного участка в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений, за пределами которых запрещено строительство зданий, строений, сооружений.

В соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления в течение десяти дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство: проводят проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство; проводят проверку соответствия проектной документации или схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства требованиям градостроительного плана земельного участка либо в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также красным линиям. В случае выдачи лицу разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции проводится проверка проектной документации или указанной схемы планировочной организации земельного участка на соответствие требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции; выдают разрешение на строительство или отказывают в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Пунктом 4 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что застройщик имеет право осуществлять строительство только на основании разрешения на строительство, выданного по форме, установленной нормативно-правовым актом субъекта РФ.

Согласно п. 7 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства застройщик направляет в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство в соответствии с частями 4 - 6 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления заявление о выдаче разрешения на строительство.

К указанному заявлению прилагаются документы, перечисленные в настоящем пункте.

Порядок выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию регламентирован статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 55 ГрК РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства,

реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

В части 3 статьи 55 ГрК РФ установлен перечень документов, которые необходимо представить в уполномоченный орган для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Правительством Российской Федерации могут устанавливаться помимо предусмотренных частью 3 статьи 55 ГрК РФ иные документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в целях получения в полном объеме сведений, необходимых для постановки объекта капитального строительства на государственный учет (часть 4 статьи 55 ГрК РФ).

Согласно части 18 статьи 51 ГрК РФ застройщик в течение десяти дней со дня получения разрешения на строительство обязан безвозмездно передать в орган местного самоуправления, выдавший разрешение на строительство, сведения о площади, о высоте и количестве этажей планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, один экземпляр копии результатов инженерных изысканий и по одному экземпляру копий разделов проектной документации, предусмотренных пунктами 2, 8 - 10 и 11.1 части 12 статьи 48 ГрК РФ.

На основании ст. 51 ГрК РФ разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

В соответствии с п. 16 той же ст. 51 Градостроительного кодекса РФ форма разрешения на строительство устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом от 19.02.2015 № 117/пр утверждена форма разрешения на строительство. В разрешении указывается полное наименование организации в соответствии со статьей 54 Гражданского кодекса Российской Федерации, если основанием для выдачи разрешения на строительство является заявление юридического лица, дата подписания разрешения на строительство, номер разрешения на строительство, присвоенный органом, осуществляющим выдачу разрешения на строительство.

В нарушение данных требований в заявлении в строке «от кого» указан: Пожидаев М.Н. директор ООО «Атлант», однако он не является застройщиком. Застройщик ООО «Атлант», т.к. разрешение на строительство выдается не Пожидаеву М.Н. директору ООО «Атлант», а ООО "Атлант" (разрешение на строительство № 45-RU45301000-49-2016 от 11.03.2016, строительство объекта капитального строительства «Многоквартирный жилой дом»).

Согласно ч. 6 ст. 55 ГрК РФ основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является:

- 1) отсутствие документов, указанных в части 3 настоящей статьи;
- 2) несоответствие объекта капитального строительства требованиям градостроительного плана земельного участка или в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории;
- 3) несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство;
- 4) несоответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации. Данное основание не применяется в отношении объектов индивидуального жилищного строительства.



Согласно ч. 7 указанной статьи основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, кроме указанных в части 6 настоящей статьи оснований, является невыполнение застройщиком требований, предусмотренных частью 18 статьи 51 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 13 статьи 51 Градостроительного кодекса при отсутствии документов, предусмотренных частями 7 и 9 этой же статьи, уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации отказывает в выдаче разрешения на строительство.

Как следует из материалов дела, разрешение на строительство №45-RU45301000-290-2016 от 04.10.2016 строительство объекта капитального строительства «Индивидуальный жилой дом» было выдано в нарушение ч. 18 ст. 51 ГрК РФ, поскольку застройщиком не были переданы в Администрацию города Кургана сведения о площади, о высоте и количестве этажей планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, один экземпляр копии схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства. В схеме планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства, отсутствуют все расстояния.

Пунктом 6 части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относится, в частности, ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях городских округов.

Согласно части 1 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности осуществляется органами местного самоуправления городских округов, органами местного самоуправления муниципальных районов путем сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета и хранения сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности.

Документы, принятые, утвержденные или выданные органом местного самоуправления городского округа, органом местного самоуправления муниципального района и подлежащие в соответствии с настоящим Кодексом размещению в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, размещаются в указанных системах в течение четырнадцати дней со дня их принятия, утверждения или выдачи (часть 3 статьи 57).

Порядок ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, требования к технологиям и программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (часть 5 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2006 № 363 утверждено Положение об информационном обеспечении градостроительной деятельности.

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, прямо отнесено к вопросам местного значения городского округа, решение которых осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно.

Таким образом, исходя из вышеуказанных положений законодательства, осуществление деятельности по созданию и ведению данных информационных систем является обязанностью органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в том числе и Администрацией города Кургана.

Материалами дела подтверждено, что данную обязанность административный истец не исполняет, сотрудники Департамента архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана, уполномоченные на ведение ИСОГД не размещают в ИСОГД документы в течение 14 дней после принятия, подписания, издания документов градостроительной деятельности по выдаче разрешения на строительство.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.06.2016 № 400/пр утверждена форма градостроительного плана земельного участка.

В градостроительном плане земельного участка пункт 2.1. не заполнен полностью; основные виды указаны не полностью; условно разрешенные виды использования земельного участка, вспомогательные виды использования земельного участка не заполнены (строительство объектов капитального строительства «Многоквартирный жилой дом»; «Лыжная база», «АЗК №6 в городе Кургане», «Многоквартирные жилые дома со встроенно-пристроенными торгово-административными помещениями по адресу: город Курган, 4 микрорайон, позиция №31, I этап строительство блока секция 18 БС 15.15-1.2»).

Согласно п. 10 постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», пояснительная записка должна содержать: решение застройщика.

Разрешение на строительство № 45-RU45301O00-161-2018 от 21.06.2016, строительство объекта капитального строительства «Лыжная база».

Вид разрешенного использования земельного участка: Спорт предусмотрен Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

Согласно статье 34 Федерального закона от 23.06.2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 января 2020 года разрешенное использование земельных участков, установленное до дня утверждения в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации классификатора видов разрешенного использования земельных участков, признается действительным вне зависимости от его соответствия указанному классификатору.

Для применения классификатора видов разрешенного использования земельных участков необходимо привести правила землепользования и застройки в соответствие с данным классификатором, т.к. градостроительные регламенты, указанные в градостроительных планах земельных участков заполняются на основании утвержденных правил землепользования и застройки.

Однако, вид разрешенного использования земельного участка и объекта капитального строительства «спорт (лыжная база)» правилами землепользования и застройки города Кургана, не предусмотрен.

В документах на разрешение на ввод объекта в эксплуатацию должно быть указано юридическое лицо, а не директор юридического лица.

Согласно п. 13 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в течение трех дней со дня выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию орган, выдавший такое разрешение, направляет копию такого разрешения в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.

Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию «АЗК №6», «Подводящий газопровод к газовой котельной предприятия И.П. Бурдужан были направлены в орган государственного строительного надзора в нарушение 3-х дневного срока.

Согласно положению п. 20 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, срок действия разрешения на строительство может быть продлен федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления или уполномоченной организацией, осуществляющей государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, выдавшими разрешение на строительство, по заявлению застройщика, поданному не менее чем за шестьдесят дней до истечения срока действия такого разрешения.

В соответствии с 4.1.50 решения Курганской городской Думы от 22.10.2014 № 190 «О структуре Администрации города Кургана» на Департаменте архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана возложена подготовка проектов градостроительных планов для проведения проектно-изыскательских работ по всем видам строительства, за исключением линейных объектов, комплексной реконструкции и



капитального ремонта.

Административный регламент утвержден постановлением Администрации города Кургана от 27 июля 2012 года № 5302 Об утверждении административного регламента предоставления Департаментом Архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана муниципальной услуги «подготовка градостроительных планов земельных участков».

Как следует из материалов дела, и пояснил в судебном заседании представитель административного ответчика, проверка основана на документах, материалах и сведениях, предъявленных или не предъявленных, либо направленных позднее в адрес административного ответчика. Выводы об отсутствии документов, материалов и сведений сделаны в связи с их не предъявлением, либо не указания источника их официального опубликования и размещения в сети «Интернет».

Оспариваемый акт проверки не содержит каких-либо предписаний, обязывающих административного истца совершить действия, направленные на устранение допущенных нарушений, или информацию о привлечении его к ответственности, поскольку в нем указаны лишь сведения о конкретных выявленных нарушениях законодательства о градостроительной деятельности.

Согласно п. 70. Административного регламента, в случае выявления при проведении проверки фактов нарушения органом местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности сотрудник отдела контроля, проводивший проверку, обязан направить соответствующему органу местного самоуправления обязательное предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности и установить сроки устранения таких нарушений.

По выявленным фактам нарушения законодательства о градостроительной деятельности Администрации города Кургана составлено и направлено предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности Потаниным Ф.В., в соответствии со ст. 8.1 ГрК РФ, ст. 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, Административным регламентом исполнения государственной функции направлено предписание от 07.11.2016 № 25, согласно которому Администрации города Кургана предписано: в срок до 30.11.2016 провести совещание с должностными лицами Администрации города Кургана, уполномоченными в сфере градостроительной деятельности (с составлением протокола совещания), на котором проанализировать акт проверки от 07.11.2016 № 26 и настоящее предписание, а также принять иные исчерпывающие меры по недопущению впредь нарушений Закона при осуществлении градостроительной деятельности; в срок до 30.12.2016 утвердить административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг: выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства; выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию; предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка; предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства; принятие решения о подготовке документации по планировке территории; утверждение документации по планировке территории; допуск заявителя к участию в аукционе на право заключить договор о развитии застроенной территории; подписание протокола о результатах аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории; заключение договора о развитии застроенной территории; в срок до 30.12.2016 привести в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности: постановление Администрации города Кургана от 27.07.2012 №5302 Об утверждении административного регламента предоставления Департаментом Архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана муниципальной услуги «подготовка градостроительных планов земельных участков»; постановление Администрации города Кургана от 12.03.2010 №2503 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки Генерального плана муниципального образования города Кургана, порядке подготовки изменений и внесения их в Генеральный план муниципального образования города Кургана, а также о составе, порядке подготовки плана реализации Генерального плана муниципального образования города Кургана»; постановление Администрации города Кургана от 10.10.2016 №7182 «Об утверждении Порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории муниципального образования город Курган»; постановление от 06.10.2015 № 7337



"Об утверждении проекта планировки территории, расположенной юго-восточнее микрорайона Пригородный в городе Кургане; в срок до 09.01.2017 привести в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности постановление Администрации города Кургана от 24.10.2016 №7661 «Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации города Кургана» с учетом Федерального закона от 03.07.2018 № 373-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"; в срок до 30 декабря утвердить порядок рассмотрения проектов схем территориального планирования Курганской области, проектов документов территориального планирования муниципальных образований и подготовки по ним заключений; в срок до 30.12.2016 утвердить требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки города Кургана; предоставить в Комитет по архитектуре и строительству Курганской области письменную информацию о выполнении настоящего предписания с приложением подтверждающих документов и материалов в срок до 13.01.2017.

Потаниным Ф.В. 02.12.2016 на основании поступивших документов от Администрации города Кургана в соответствии со ст. 8.1 ГрК РФ, ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Административным регламентом исполнения государственной функции составлен отчет о результатах выполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности от 07.11.2016 № 25.

Согласно п. 74 Административного регламента, орган местного самоуправления, проверка деятельности которого проводилась, обязан в установленный срок выполнить предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности и предоставить в Комитет письменную информацию о выполнении такого предписания с приложением подтверждающих документов и материалов.

В случае несогласия с направленным предписанием об устранении выявленных нарушений, орган местного самоуправления в течение десяти рабочих дней с даты получения предписания вправе предоставить в Комитет в письменной форме возражения в отношении направленного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом орган местного самоуправления вправе приложить к таким возражениям документы и материалы, подтверждающие обоснованность возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в Комитет.

30.11.2016 проведено совещание по результатам проверки деятельности органов местного самоуправления по соблюдению законодательства о градостроительной деятельности.

В ходе анализа предоставленных документов и материалов Потаниным Ф.В. установлено, что предписание было выполнено только в части внесения изменений в постановление Администрации города Кургана от 24.10.2016 № 7661 «Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации города Кургана», и то не в объеме сделанных замечаний.

Потаниным Ф.В. в порядке, предусмотренном ст. 8.1 ГрК РФ, Административным регламентом исполнения государственной функции, составлен оспариваемый отчет о результатах выполнения предписания административным истцом. В силу выполнения предписания только в части одного пункта сделан вывод о выполнении предписания в части. Отчет направлен административному истцу для сведения.

В силу пункта 2 статьи 227 КАС РФ суд удовлетворяет заявленные требования о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными полностью или в части, если признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и возлагает на административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление.

Исходя из вышеуказанных норм закона административный истец, обращаясь в суд с



заявлением о признании незаконным предписания должностного лица должен указать и доказать, какие именно его права и законные интересы были нарушены оспариваемым предписанием, и указать способ их восстановления.

Из анализа указанных норм права следует, что суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение или действие принято либо совершено в соответствии с законом в пределах полномочий лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями и права либо свободы гражданина не были нарушены.

Проанализировав представленные суду доказательства в их совокупности, суд не находит оснований для удовлетворения заявления административного истца.

Установив юридически значимые обстоятельства по настоящему делу, суд приходит к выводу о том, что доказательств, свидетельствующих о нарушении прав и законных интересов заявителя, не представлено, в связи с чем, отсутствуют основания для удовлетворения заявленных требований.

Руководствуясь ст. ст. 175 - 180, 218, 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

#### РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Администрации города Кургана к Комитету по архитектуре и строительству Курганской области, главному специалисту сектора контроля за деятельностью органов местного самоуправления отдела градостроительного контроля Комитета по архитектуре и строительству Курганской области Потанину Ф.В. о признании незаконными акта проверки деятельности органа местного самоуправления №26 от 07.11.2016 в части: вывода о том, что пункт 2 отказа в выдаче разрешения на строительство №70.8-М4 ж не соответствует требованиям статьи 51 Градостроительного кодекса РФ; разрешение на строительство №45-RU45301000-290-2016 от 04.10.2016, строительство объекта капитального строительства «Индивидуальный жилой дом»; вывода о том, что «Разрешение на строительство выдано в нарушении порядка, предусмотренного ст. 51 ГрК РФ. Разрешение на строительство выдано неправомерно»; разрешение на строительство №45-RU45301000-49-2016 от 11.03.2016 строительство объекта капитального строительства «Многokвартирный жилой дом»; вывода о том, что «Разрешение на строительство выдано в нарушении порядка, предусмотренного ст. 51 ГрК РФ, Разрешение на строительство выдано неправомерно»; разрешение на строительство № 45-RU45301000-161 -2016 от 21.06.2016, строительство объекта капитального строительства «Лыжная база»; вывода о том, что «Разрешение на строительство выдано в нарушении порядка, предусмотренного ст. 51 ГрК РФ. Разрешение на строительство выдано неправомерно»; вывода о нарушении срока, установленного ст. 55 ГрК РФ, при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию №45-RU45301000-4-2016; вывода о том, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 45-RU45301000-34 от 19.04.2013 выдано неправомерно, отсутствуют все необходимые документы, предусмотренные ч. 3 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.»; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 45-RU45301000-6-2015 от 15.01.2016 вывода о том, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в нарушении порядка, предусмотренного статьей 55 ГрК РФ. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано неправомерно»; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU45301000-37-2016 от 10.05.2016, ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства Многоквартирные жилые дома со встроенно-пристроенными торгово-административными помещениями по адресу: г. Курган, 4 микрорайон, позиция № 31, I этап строительства блок секция 18 БС 15.15-1.2»; вывода о том, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в нарушении порядка, предусмотренного статьей 55 ГрК РФ. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано неправомерно»; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №RU45301000-27 от 13.03.2015, ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства - АЗК №6» по адресу: г. Курган, улица Галкинский переезд, №6; вывода о том, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в нарушении порядка, предусмотренного статьей 55 ГрК РФ. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано неправомерно»; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 45301000-15 от 07.02.2014, ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства - Подводящий газопровод к газовой котельной предприятия И.П. Бурдужан А.А. по ул. Пролетарская. 11 в городе Кургане»; вывода о том, что «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в нарушении порядка, предусмотренного статьей 55 ГрК РФ. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано



неправомерно»; вывода о том, что «Администрацией города Кургана не принят акт о возложении обязанности по ведению ИСОГД на структурное подразделение»; Административный регламент предоставления Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации города Кургана муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию»: вывода о том, что в «Административном регламенте предоставления Департаментом жилищно-коммунального хозяйств и строительства Администрации города Кургана муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию» необходимо разделить административные действия и принять два административных регламента.»; вывода о том, что «все экземпляры разрешения на строительство, подлежащие продлению, а также проект организации строительства объекта капитального строительства не предусматриваются ст. 51 ГРК РФ. Пункт 2 и 3 приложения 5 к Административному регламенту, утвержденному постановлением Администрации города Кургана от 27.06.2012 N 4381 необходимо исключить... В приложении 17 необходимо исключить положение о том, что заявителю выдается разрешение на строительство с продленным сроком действия.»; вывода о том, что «в абзаце 7 приложения 7 к Административному регламенту от 27.06.2012 N 4381 после слов «и 21.7» необходимо дополнить словами «,21.9»; Административный регламент предоставления Департаментом архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана муниципальной услуги «Подготовка градостроительных планов земельных участков»: вывода о том, что из Административного регламента необходимо исключить ссылки на основания продления муниципальной услуги; вывода о том, что из «Административного регламента необходимо исключить ссылки на основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в части исключения абзаца 2 и 3 пункта 16 приложения к постановлению Администрации города Кургана от 27.07.2012 № 5302»; вывода о том, что «приложение к постановлению Администрации города Кургана от 24.10.2016 N 7661 «Об утверждении Порядка подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений Администрации города Кургана» необходимо дополнить 4.12.3 ст.45 ГрК РФ»; Постановление Администрации города Кургана от 28.12.2012 г. № 10057 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана муниципальной услуги «Предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства и на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства»: вывода о том, что «в Административном регламенте предоставления Департаментом архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации города Кургана муниципальной услуги «Предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства и на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства» необходимо разделить административные действия и принять два административных регламента»; вывода о том, что «абзац 3 п. 11 приложения к постановлению Администрации города Кургана от 28.12.2012 № 10057 необходимо исключить»; вывода о том, что «в нарушении ст. 45, 46 ГрК РФ, ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Администрацией города Кургана не утверждены административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг: принятие решения по подготовке документации по планировке территории; утверждение документации по планировке территории; допуск заявителя к участию в аукционе на право заключить договор о развитии застроенной территории; подписание протокола о результатах аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории; заключение договора о развитии застроенной территории»; вывода о том, что «в нарушении ст. 28 ГрК РФ проект изменений в генеральный план города и в правила не размещен на официальном сайте Администрации города Кургана в сети «Интернет»; вывода о том, что «в нарушении ч. 5 ст. 28, 31 ГрК РФ не представлено подтверждение проведения выставок, экспозиций, размещение демонстрационных материалов по проекту, выступлений представителей местной администрации, разработчиков проекта правил на собраниях жителей, в печатных средствах массовой информации»; вывода о том, что



градостроительный план земельного участка № RU45300100-5163 подготовлен с нарушениями ст.ст. 44, 46 ГрК РФ, приказа Минрегиона РФ от 10.05.2011 № 207 «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка», а также приказа Минстроя России от 06.06.2016 № 400/пр «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка, а также предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности №25 от 07.11.2016, отчета о результатах выполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности №25 от 07.11.2016 от 01.02.2017, оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано сторонами в апелляционном порядке в течение месяца со дня вынесения решения суда в окончательной форме.

Судья Курганского  
городского суда



Е.В. Мельникова