

Доклад

о результатах и основных направлениях деятельности
Комитета по архитектуре и строительству Курганской области
на 2009 год и на плановый период 2010 и 2012 годов

Комитет по архитектуре и строительству Курганской области (далее - Комитет) является исполнительным органом государственной власти Курганской области, осуществляющим полномочия в сфере архитектурной и градостроительной деятельности в Курганской области, и входит в единую систему исполнительной власти в сфере архитектуры Российской Федерации.

В своей деятельности Комитет руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, Уставом Курганской области и иными законами Курганской области, указами и распоряжениями Губернатора Курганской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Курганской области, Положением о Комитете.

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования подготовлен в соответствии с Методическими рекомендациями и Положением о Комитете по архитектуре и строительству Курганской области, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 11.07.2006 № 250.

1. «Цели, задачи и показатели деятельности» на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

Таблица 1.1

Цели субъекта бюджетного планирования Курганской области	Соответствие выбранной цели сфере деятельности субъекта бюджетного планирования Курганской области	Стратегические цели Курганской области, на реализацию которых направлены цели субъекта бюджетного планирования Курганской области	Качественная характеристика вклада целей субъекта бюджетного планирования Курганской области в достижение стратегические цели Курганской области
1	2	3	4
Территориальное планирование Курганской области	Градостроительный кодекс Российской Федерации (Глава 3)	Разработка, утверждение документов планирования Курганской области и муниципальных образований Курганской области	Позволяет осуществлять комплексное и эффективное формирование и развитие рациональных систем расселения, социальной, производственной и инженерно-транспортной инфраструктуры
Градостроительное зонирование	Градостроительный кодекс Российской Федерации (Глава 4)	Создание условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия	Способствует созданию условий для выбора наиболее эффективных <u>ВИДОВ</u> разрешенного использования земельных участков.
Сметное нормирование в сфере градостроительной деятельности.	постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 11.07.2006 г. № 250 «Об утверждении положения	Эффективное использование бюджетных средств при реализации инвестиционных проектов.	Способствует экономии бюджетных средств инвестируемых в строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

	о Комитете по архитектуре и строительству Курганской области»		объектов капитального строительства
Развитие долевого строительства	Федеральный закон № 214-ФЗ от 30.12.2004 г. «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»	Оптимизация деятельности, направленной на предупреждение, пресечение и выявление нарушений юридическими лицами (застройщиками) требований законодательства о долевом строительстве.	Способствует снижению нарушений допускаемых компаниями застройщиками
Контроль за соблюдением муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности	Статья 8 ¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации	Выявление и устранение нарушений в области градостроительного законодательства, допускаемых муниципальными образованиями	Влияет на снижение количества нарушений допускаемых муниципальными образованиями

Измеримость цели с помощью количественных индикаторов.

Обоснование выбора целевых значений количественных показателей.

Тактические задачи достижения цели, сроки их решения, измеримость задачи с помощью количественных индикаторов на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

Таблица 1. 2

Цели субъекта бюджетного планирования Курганской области	Наименование количественно измеримого показателя достижения цели	Обоснование количественного значения показателя, достижение которого является целевым (уровень показателя по Российской Федерации Уральскому Федеральному округу, в соседних субъектах РФ или программные цели)	Тактические задачи субъекта бюджетного планирования Курганской области для достижения цели (от 2 до 7 для каждой цели)	Структурное подразделение в составе субъекта бюджетного планирования Курганской области, ответственное за решение задачи	Наименование количественно измеримых показателей выполнения тактической задачи
1	2	3	4	5	6
Территориальное планирование Курганской области	Схема территориального планирования субъекта РФ	Схема территориального планирования Свердловской области – 1 шт.	разработка и утверждение схемы территориального планирования Курганской области	Отдел архитектуры и градостроительства	Схема территориального планирования Курганской области – 100 %.
	схемы территориального планирования	схемы территориального планирования муниципальными образованиями	разработка и утверждение схем территориального планирования муниципальных образований	Отдел архитектуры и градостроительства	схемы территориального планирования муниципальных образований

	ния муниципальных образований Курганской области	пальных образований Свердловской области – 30 шт.	ториального планирования муниципальных образований Курганской области		рования муниципальных образований Курганской области – 24 шт.
Градостроительное зонирование	Правила землепользования и застройки муниципальными образованиями Курганской области	Правила землепользования и застройки муниципальными образованиями Свердловской области – 146 шт.	разработка и утверждение Правил землепользования и застройки муниципальных образований Курганской области	Отдел архитектуры и градостроительства	Правила землепользования и застройки муниципальных образований Курганской области – 434 шт.
Сметное нормирование в сфере градостроительной деятельности	Проверено локальных смет – млн. руб.	Сравнению не подлежит ввиду различного экономического потенциала	Проверка смет по инвестиционным проектам	Отдел ценообразования сметного нормирования в строительстве и промышленности строительных материалов	Обеспечена проверка локальных смет на сумму -1200 млн.руб.
	Сборники единичных расценок	98 сборников единичных расценок Свердловской области	разработка территориальных единичных расценок	Отдел ценообразования сметного нормирования в строительстве и промышленности строительных материалов	Сборники территориальных единичных расценок
Развитие долевого строительства	Количество являющихся участниками долевого строительства в Курганской области	Количество объектов возводимых с привлечением денежных средств участников долевого строительства	Увеличение количества объектов возводимых с привлечением денежных средств участников долевого строительства	Сектор контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Количество объектов возводимых с привлечением денежных средств участников долевого строительства
	Количество выявленных нарушений и принятых по ним мер		Выявление и пресечение нарушений в области долевого строительства	Сектор контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Количество выявленных нарушений и принятых по ним мер

Обеспечение исполнения муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности	Количество нарушений процедур подготовки и утверждения градостроительной документации, допускаемых органами местного самоуправления Курганской области		Снижение нарушений при подготовке и утверждении градостроительной документации, допускаемых органами местного самоуправления Курганской области	отдел государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности	Количество нарушений процедур подготовки и утверждения градостроительной документации
	Количество неправомерно выданных органами местного самоуправления Курганской области разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию		Снижение количества неправомерно выданных органами местного самоуправления Курганской области разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию	отдел государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности	Количество неправомерно выданных разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию

Основные показатели деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

Таблица 1.3

Показатели	Единица измерения	Отчетный период					Плановый период			Целевое значение показателя
		2007 год факт	2008 год		2009 год		2010 год	2011	2012	
			План	факт	План	Оценка				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель 1. Территориальное планирование Курганской области										
Тактическая задача № 1- разработка и утверждение схемы территориального планирования Курганской области										
Схема территориального планирования Курганской области	готовность в %	100	100	100	100	75 низкая	100	-	-	Наличие Схемы территориального планирования Курганской области

Тактическая задача № 2 - разработка и утверждение схемы территориального планирования муниципальных образований Курганской области										
схемы территориального планирования муниципальных образований Курганской области	шт.	2	12	6	14	8 низкая	16	24	-	Наличие 24 схем территориального планирования
Цель 2. Градостроительное зонирование										
Тактическая задача № 1- разработка и утверждение Правил землепользования и застройки муниципальных образований Курганской области										
Правила землепользования и застройки муниципальными образованиями Курганской области	шт.	2	300	2	434	2 низкая	100	250	434	Наличие 434 Правил землепользования и застройки
Цель 3. Сметное нормирование в сфере градостроительной деятельности										
Тактическая задача № 1 - проверка смет по инвестиционным проектам										
Обеспечена проверка локальных смет	млн.руб.	355	500	940	850	850-900 высокая	800	900	1200	1200 млн.руб.
Тактическая задача № 2 - разработка сборников территориальных единичных расценок										
Сборники территориальных единичных расценок	шт.	0	0	0	16	0 (низкая)	25	27	50	К 2012 году 118 сборников
Цель 4. Развитие долевого строительства										
Тактическая задача № 1 - Увеличение количества объектов возводимых с привлечением денежных средств участников долевого строительства										
Количество объектов возводимых с привлечением денежных средств участников долевого строительства	шт.	0	43	40	33	28-30 низкая	24	28	30	Количество объектов возводимых с привлечением денежных средств участников долевого строительства
Тактическая задача № 2 - Выявление и пресечение нарушений в области долевого строительства										
Количество выявленных нарушений и принятых по ним мер	шт.	0	2	0	4	11-16 высокая	5	3	2	Количество предписаний
Цель 5. – Обеспечение исполнения муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности										
Тактическая задача № 1- Снижение нарушений при подготовке и утверждении градостроительной документации, допускаемых органами местного самоуправления Курганской области										
Количество нарушений процедур подготовки и утверждения градостроительной	шт.	0	250	678	150	250-260 высокая	100	60	20	Снижение к 2012 году до 20 нарушений

документации										
Тактическая задача № 2 - Снижение количества неправомерно выданных органами местного самоуправления Курганской области разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию										
Количество неправомерно выданных разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию	шт.	0	100	852	50	56-60 высокая	10	5	5	Снижение к 2012 году до 5 нарушений

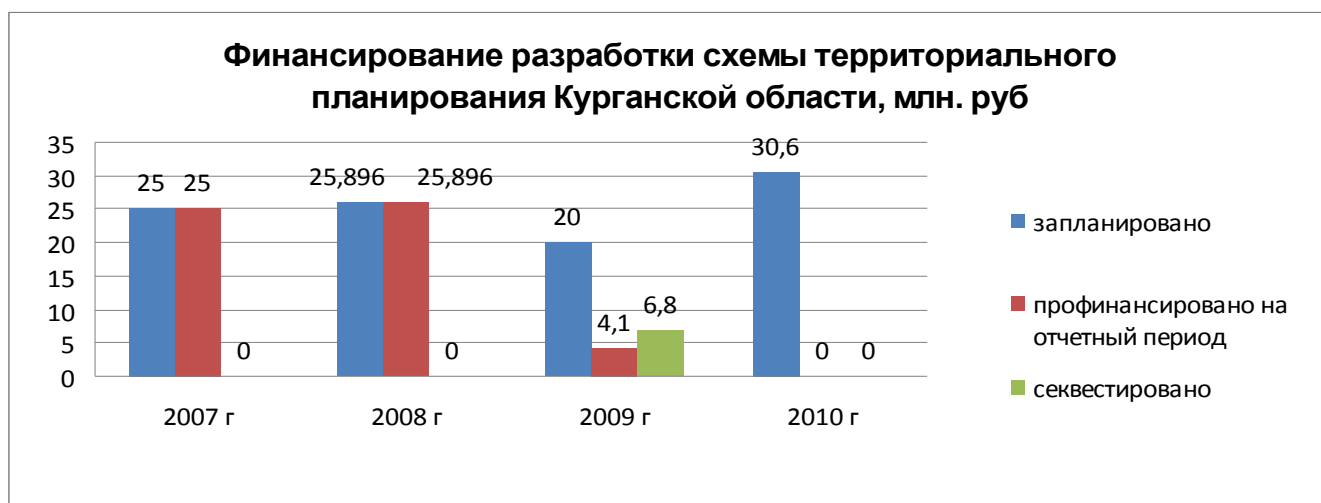
2. "Расходные обязательства и формирование доходов"

Расходные обязательства Комитета по архитектуре и строительству Курганской области на реализацию бюджетных целевых программ и непрограммной деятельности на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

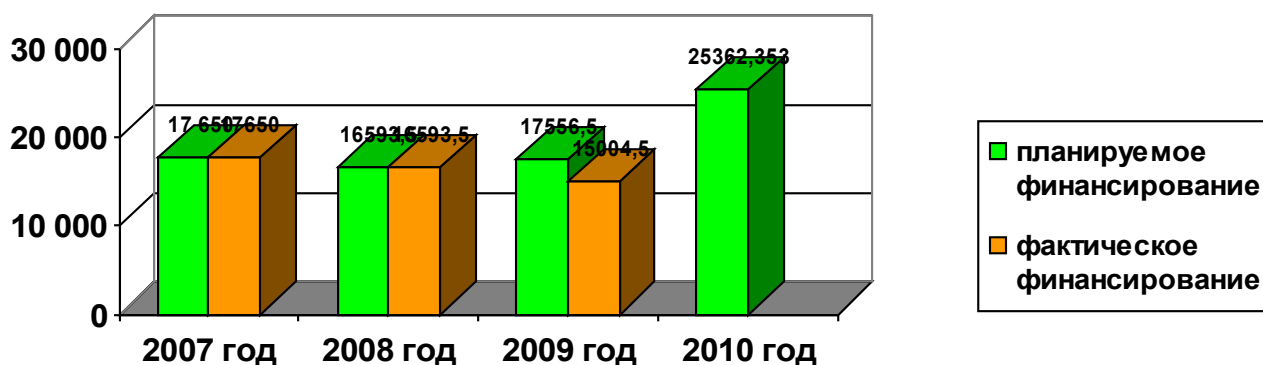
Таблица 2.1
в тыс. руб.

№ п/п	Наименование расходного обязательства	Отчетный период			Плановый период			Нормативный правовой акт, договор, соглашение	Метод оценки объема затрат
		2007 год факт	208 год факт	2009 год оценка	2010 год заявка	2011 год прогноз	2012 год прогноз		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Обязательства по обеспечению деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области									
	Разработка схемы территориального планирования Курганской области	7350,0	7906,5	4995,5	4248,0	-	-	государственный контракт от 1 октября 2007 года №2	
	Создание цифровой топографической карты Курганской области	17650,0	16593,5	15004,5	25362,353	-	-	государственный контракт от 9 октября 2007 года №1	
	Итого на обеспечение деятельности	25000	24500	20000	30610,353	-	-		
Программная деятельность									
	субсидирование градостроительной документации муниципальных образований Курганской области	-	-	20000	20000	20000	-	постановление Правительства Курганской области от 22.12.2008 г. № 595 «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областно-	

Финансирования из областного бюджета приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Курганской области"



Финансирование цифровой топографической карты Курганской области



Разработка проекта схемы территориального планирования Курганской области - Свердловское областное отделение общероссийского общественного Фонда «Центр качества строительства», г. Екатеринбург. Расходные обязательства выглядят следующим образом: 2007 год - 7350000 рублей, 2008 год – 7906500 рублей, 2009 год – 4995500 рублей, 2010 год – 4248000 рублей, общая сумма расходных обязательств составляет 24500000 рублей.

Создание цифровой топографической карты Курганской области - Федеральное государственное унитарное предприятие «Уральское топографо-маркшейдерское предприятие «Уралмаркшейдерия», г. Челябинск. Расходные обязательства на создание цифровой топографической карты Курганской области составляют: 2007 год - 17650000 рублей, 2008 год – 16593500 рублей, 2009 год – 15004500 рублей, 2010 год – 25362353 рублей, общая сумма расходных обязательств составляет 74610353 рублей.

Общая сумма расходных обязательств составляет 103 млн. 900 тыс. рублей.

Принятое Правительством Курганской области постановление от 22.12.2008 г. № 595 «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на разработку документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области», позволяет выделять субсидии на условиях софинансирования ^{50/50} на разработку документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области.



Внепрограммное финансирование

Основными мероприятиями непрограммной деятельности, финансируемыми из областного бюджета являются: контроль за соблюдением муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности, контроль за соблюдением законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, ценообразование и сметное нормирование в строительстве и промышленности строительных материалов.

Формирование доходов

Комитету по архитектуре и строительству Курганской области, как администраторам доходов от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, предусмотрены доходы в 2009 году в сумме 410 тыс.рублей. Действующим законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Курганской области не предусмотрена возможность оказания Комитетом по архитектуре и строительству Курганской области платных услуг в области ценообразования в строительстве.

В целях обеспечения поступления доходов в бюджет Курганской области, Комитетом по архитектуре и строительству был разработан проект постановления Правительства Курганской области на осуществление платных услуг по разработке, либо проверке сметных расчетов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Правовым управлением Курганской области 12.01.2009 года было отказано в согласовании вышеназванного проекта постановления Правительства Курганской области.

Таким образом, поступление доходов в рассматриваемом периоде, а также в перспективе на 2010-2012 годы не планируется.

3. "Бюджетные целевые программы и непрограммная деятельность"

3.1. Бюджетные целевые программы субъекта бюджетного планирования Курганской области

Краткая характеристика действующей целевой программы "Приоритетный национальный проект "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Курганской области".

Статус программы - региональная целевая программа Курганской области,

утвержденная постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25 декабря 2006 года № 499.

Срок действия программы: 2006 – 2012 годы.

Цель программы: - комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающее доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем.

Основные мероприятия программы - разработка схемы территориального планирования Курганской области, разработка документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области.

К 2010 году необходимо, чтобы у каждого муниципального образования была разработана схема территориального планирования. На сегодняшний день в 9 муниципальных районах заключены контракты на разработку схем территориального планирования. В 2010 году Комитет по архитектуре и строительству Курганской области планирует, что будет разработано 16 схем. Основной проблемой при разработке схем территориального планирования муниципальных образований является отсутствие средств в бюджетах муниципальных образований на разработку градостроительной документации.

Отклонения от представленного инерционного прогноза динамики показателей зависят от наличия в планируемом периоде заложенных в бюджетах муниципальных образований денежных средств на разработку и утверждение схем территориального планирования муниципальных образований, а также от наличия софинансирования из областного бюджета указанных мероприятий.

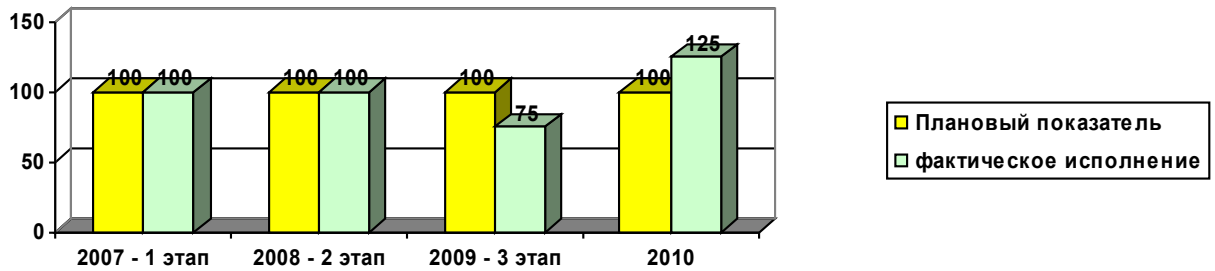
Препятствующими факторами реализации поставленной тактической задачи являются финансовая несостоятельность муниципальных образований в рассматриваемом периоде и отсутствие заключенных муниципальных контрактов на разработку документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области.

Целевые показатели реализации программы на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

Таблица 3.1.

Показатели целевой программы	Единица измерения	Отчетный период					Плановый период		
		2007 (факт)	2008 год		2009 год		2010 год	2011 год	2012 год
			План	Факт	План	Оценка			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Схема территориального планирования Курганской области	готовность в % (обусловлен о наличием этапов)	1 этап 100%	2 этап 100%	2 этап 100%	3 этап 100%	3 этап 75%	4 этап 125%	-	-
схемы территориального планирования муниципальных образований Курганской области	шт.	2	12	6	14	8	16	24	-

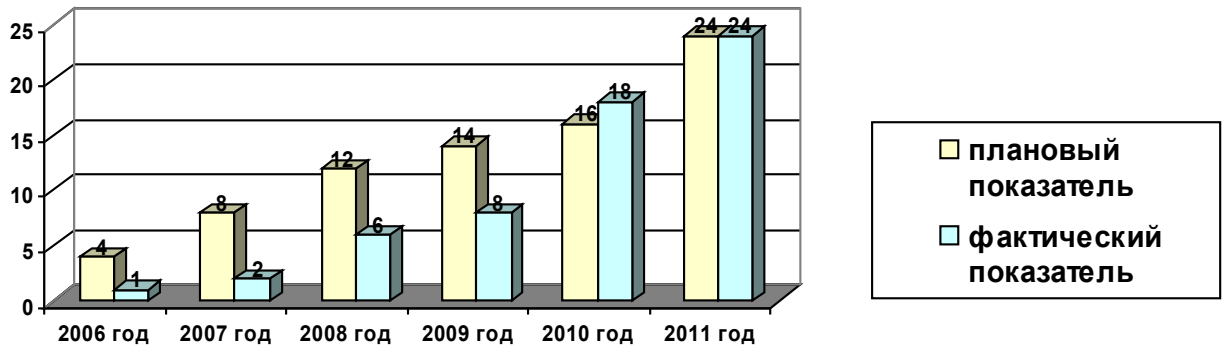
Разработка и утверждение схемы территориального планирования Курганской области (позэтапный график).



Снижение фактического исполнения до 75% в сравнении с 100% планового показателя обусловлено снижением объемов финансирования работ выполняемых Свердловским областным отделением общероссийского общественного Фонда «Центр качества строительства».

В 2010 году планируется утверждение схемы территориального планирования Курганской области

Диаграмма разработки схем территориального планирования муниципальных районов Курганской области



*Сведения, приведенные в таблицы указаны с нарастающим итогом.

Различие плановых показателей с фактическими, обусловлено отсутствием у муниципальных образований Курганской области достаточных собственных средств на разработку документов территориального планирования.

Таблица 3.2.

Наименование целевой программы	Цель субъекта бюджетного планирования Курганской области, на достижение которой направлена программа	Тактические задачи субъекта бюджетного планирования Курганской области, на решение которых направлена программа	Качественная оценка влияния реализации программы на уровень достижения целей и задач субъекта бюджетного планирования Курганской области	Количественная оценка влияния реализации программы на уровень целевых показателей достижения целей и задач
1	2	3	4	5

"Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье гражданам России» Курганской области".	Территориальное планирование Курганской области	разработка и утверждение схемы территориального планирования Курганской области	Позволяет осуществлять комплексное и эффективное формирование и развитие рациональных систем расселения, социальной, производственной и инженерно-транспортной инфраструктуры	Утверждение к 2010 году Схемы территориального планирования Курганской области
		разработка и утверждение схемы территориального планирования муниципальных образований Курганской области		Утверждение схем территориального планирования муниципальных образований Курганской области

Краткая характеристика непрограммной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Положением о Комитете по архитектуре и строительству Курганской области, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 11.07.2006 № 250 основными мероприятиями непрограммной деятельности являются: контроль за соблюдением муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности, контроль за соблюдением законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, сметное нормирование и ценообразование в области строительства и строительных материалов и конструкций.

Краткая характеристика планируемых результатов непрограммной деятельности на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

Таблица 3.3.

Показатели непрограммной деятельности	Единица измерения	Отчетный период			Плановый период		
		2007 год (факт)	2008 год (факт)	2009 год (оценка)	2010 год (прогноз)	2011 год (прогноз)	2012 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8
Сметное нормирование и ценообразование в области строительства и строительных материалов и конструкций							
Сборники территориальных единичных расценок	шт.	0	0	0	25	27	50
Обеспечена проверка локальных смет	млн. руб.	355	940	990	800	900	1200
Контроль за соблюдением муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности							
Количество нарушений процедур подготовки и утверждения градостроительной документации	шт.	-	678	250	100	60	20
Количество неправомерно выданных разрешений на	шт.	-	952	56	10	5	5

строительство и на ввод объектов в эксплуатацию							
Контроль за соблюдением законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости							
Количество объектов возводимых с привлечением денежных средств участников долевого строительства	шт.	-	40	30	24	28	32
Количество вынесенных предписаний	шт.	-	0	4	5	3	2
Количество вынесенных постановлений об административном правонарушении	шт.	-	2	44	9	7	6

Цели и задачи Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, решение которых будет обеспечено реализацией мероприятий непрограммной деятельности, а также качественная и количественная оценка влияния мероприятий непрограммной деятельности на уровень достижения целей и задач на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

Таблица 3.4.

Мероприятия непрограммной деятельности	Цель субъекта бюджетного планирования Курганской области, на достижение которой направлены мероприятия	Тактические задачи субъекта бюджетного планирования Курганской области, на решение которых направлены мероприятия	Качественная оценка влияния осуществления непрограммных мероприятий на уровень достижения целей и задач субъекта бюджетного планирования Курганской области	Количественная оценка влияния непрограммных мероприятий на уровень целевых показателей достижения целей и задач
1	2	3	4	5
Сметное нормирование и ценообразование в области строительства и строительных материалов и конструкций	Сметное нормирование в сфере градостроительной деятельности.	Обеспечена проверка локальных смет разработка территориальных единичных расценок	Способствует экономии бюджетных средств инвестируемых в строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства	Обеспечение к 2012 году строительной отрасли Курганской области 118 сборниками единичных территориальных расценок

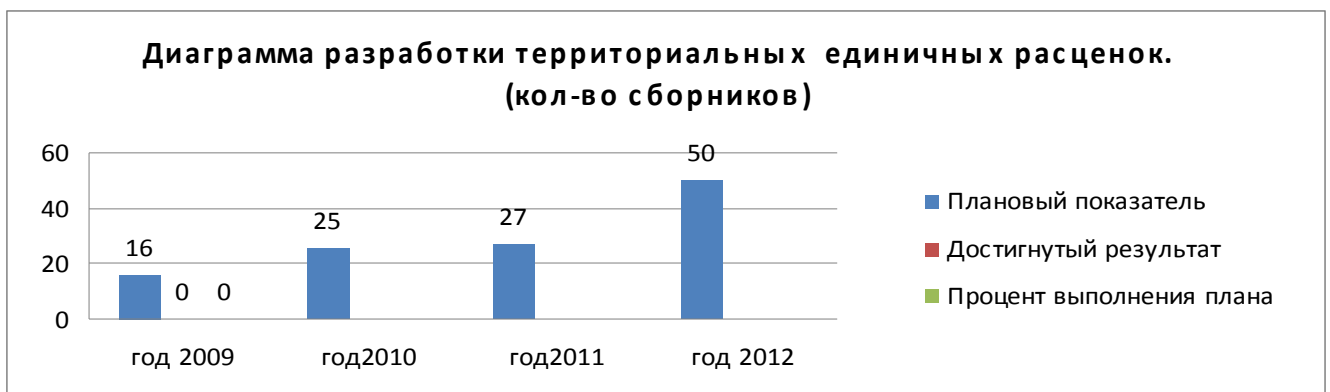
Контроль за соблюдением муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности	Обеспечение исполнения муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности	Снижение нарушений при подготовке и утверждении градостроительной документации, допускаемых органами местного самоуправления Курганской области	Снижение количества нарушений допускаемых муниципальными образованиями в области градостроительного законодательства	Снижение к 2012 году до 20 нарушений допускаемых муниципальными образованиями при подготовке и утверждении градостроительной документации и до 5 нарушений допускаемых при выдаче разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию (показатель в год)
		Снижение количества неправомерно выданных органами местного самоуправления Курганской области разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию		
Контроль за соблюдением законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости	Развитие долевого строительства в Курганской области	Увеличение количества объектов возводимых с привлечением денежных средств участников долевого строительства	Исключение фактов нарушения законных прав и интересов дольщиков, своевременный ввод объектов долевого строительства в эксплуатацию	количество объемов жилищного строительства с привлечением средств дольщиков к 2012 году до 32 объектов
		Выявление и пресечение нарушений в области долевого строительства		



При существующей тенденции роста количества смет подлежащих проверке, имеет место количества выявленных нарушений со стороны сметчиков подрядных организаций, следовательно планируемая экономия бюджетных средств будет составлять 32 млн.руб.

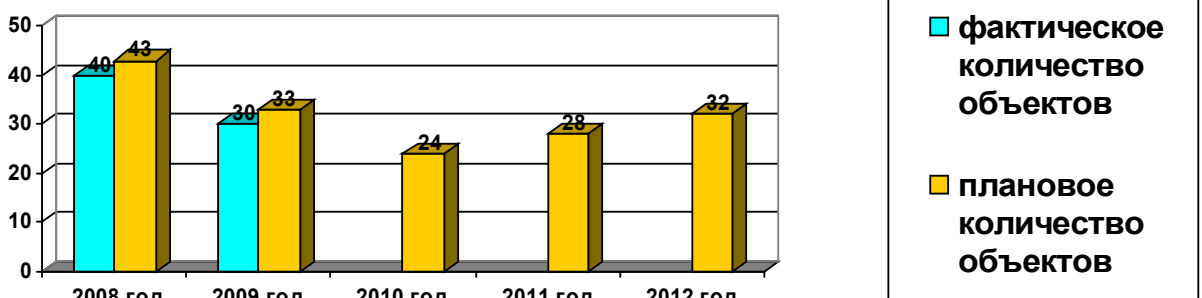


Достигнутый показатель высок, имеет место тенденция роста показателя и к 2012 году будет составлять 122%.



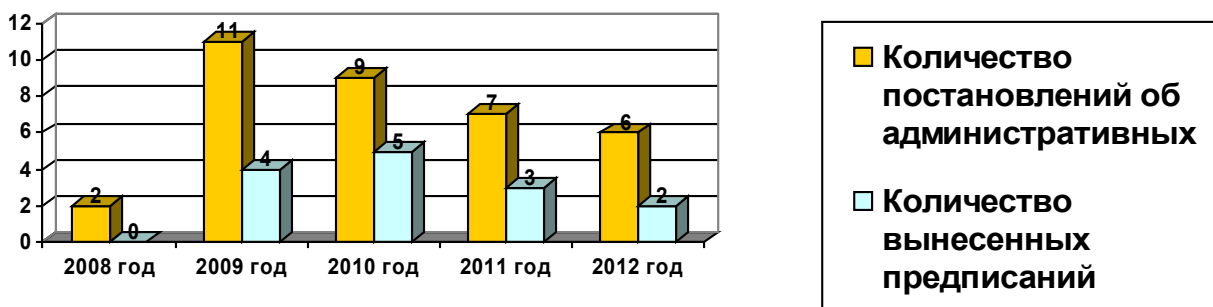
По данной диаграмме процент выполнения плана и достигнутый результат равен – 0, ввиду отсутствия бюджетного финансирования.

Диаграмма возведения объектов с привлечением денежных средств участников долевого строительства



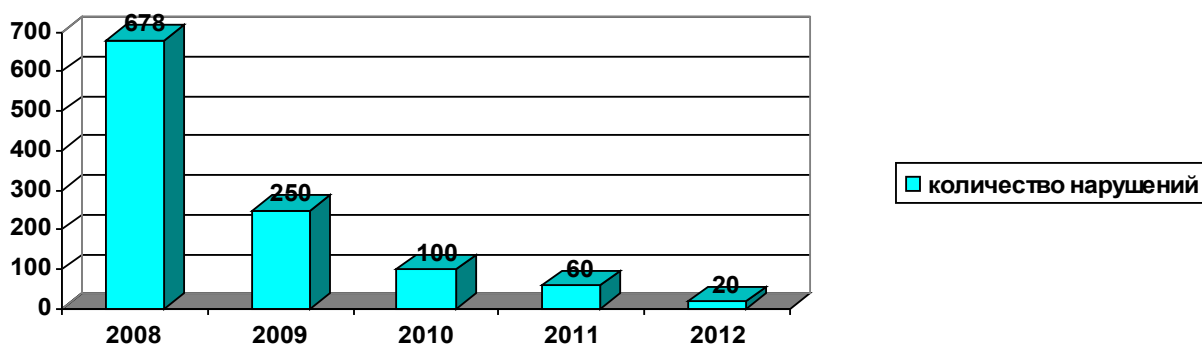
Несмотря на снижение объемов строительства по сравнению с периодом 2008 года, к 2012 году планируется увеличение количества объектов капитального строительства с привлечением средств дольщиков до 32 года.

Диаграмма выявления и пресечение нарушений в области долевого строительства



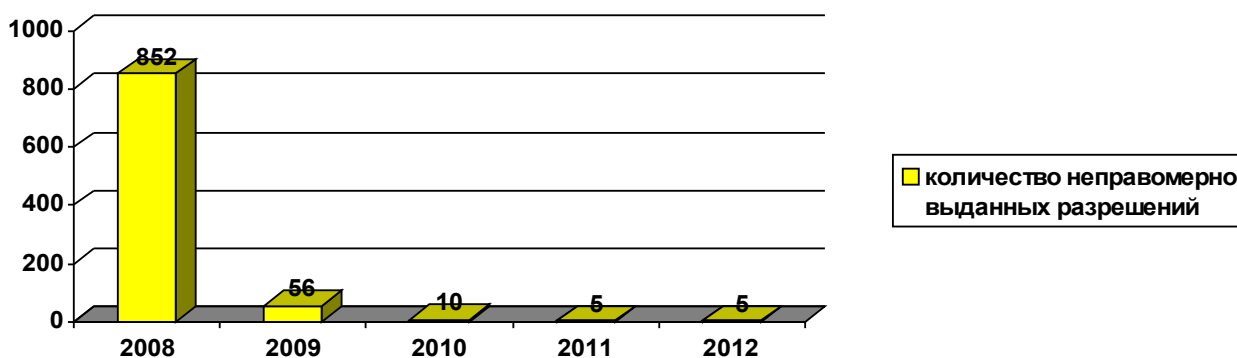
При условии сохранения количества проводимых проверок, планируемая тенденция выявляемых нарушений и принимаемых по ним мер снизится до 6 и 2 соответственно по показателям.

Диаграмма количества нарушений процедур подготовки и утверждения градостроительной документации, допускаемых органами местного самоуправления Курганской области



Задача к 2012 году Комитета в данной отрасли заключается в уменьшении к минимуму подобных нарушений со стороны органов местного самоуправления.

Диаграмма количества неправомерно выданных органами местного самоуправления Курганской области разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию

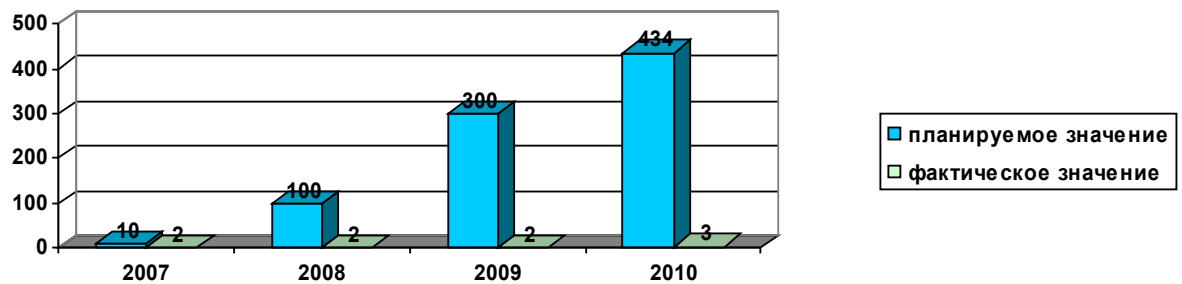


Большое количество нарушений в области градостроительной деятельности выявлено в 2008 году, т.к. была проведена первичная проверка органов местного самоуправления на соблюдение ими законодательства о градостроительной

деятельности. Ранее подобные проверки не проводились. В настоящее время намечается тенденция по значительному сокращению по несоблюдению процедур подготовки и утверждения градостроительной документации, и по неправомерной выдаче разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию. Задача к 2012 году Комитета в данной отрасли заключается в уменьшении к минимуму подобных нарушений со стороны органов местного самоуправления.

Однако добиться того, чтобы данных нарушений не было, не представляется возможным из-за слабого обеспечения органов местного самоуправления компьютерной техникой и программным обеспечением и др.. Отсутствуют квалифицированные кадры, способные качественно выполнять необходимую работу по градостроительной деятельности.

Диаграмма разработки Правил землепользования и застройки муниципальными образованиями Курганской области



Если с разработкой схем территориального планирования наблюдается положительная тенденция, то с разработкой правил землепользования и застройки поселений ситуация выглядит весьма удручающе. Правила землепользования и застройки разработаны только в двух муниципальных образованиях - это в городе Кургане и в городе Шадринске. В стадии доработки и устранения замечаний находятся Правила землепользования и застройки города Куртамышя.

Фактически к 2010 году будет разработано только 3 проекта Правил, вместо необходимых 434. Градостроительным и земельным законодательством РФ предусмотрено, что с 1 января 2010 года при отсутствии правил землепользования и застройки предоставление земельных участков из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, с предварительным согласованием мест размещения объектов осуществляться не будет.

С приведенной выше даты, при отсутствии [правил землепользования и застройки](#), не допускается выдача разрешений на строительство, за исключением строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на земельных участках, на которые не распространяется действие [градостроительных регламентов](#) или для которых не устанавливаются градостроительные регламенты, и в иных предусмотренных федеральными законами случаях.

Выполнение поставленных задач

1. Выполнение поставленных задач осуществляется путем реализации полномочий определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации и Курганской области регулирующего строительство, сметное нормирование в строительстве и промышленности строительных материалов;

2. Через реализацию приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Курганской области";

3. Через реализацию целевой программы Курганской области «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Курганской области на 2007-2010 годы».

Бюджет целевой программы "Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Курганской области" за отчетный и плановый период на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

Таблица 3.5.
В тыс. руб.

№ п/п	Наименование статей расходов	Отчетный период			Плановый период		
		2007год (факт)	2008 год (факт)	2009 год (оценка)	2010 год (заявка)	2011 год (прогноз)	2012 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Разработка схемы территориального планирования Курганской области	7350,0	7906,5	4995,5	4248,0	-	-
2.	создание цифровой топографической карты Курганской области	17650,0	16593,5	15004,5	25363,0	-	-
3.	Субсидии муниципальным образованиям Курганской области на разработку документов территориального планирования	-	-	20000,0	20000,0	20000,0	-
	Итого:	25000,0	24500,0	40000,0	54400,0	20000,0	-

Объем финансовых средств необходимых для реализации бюджетной целевой программы определен условиями государственных контрактов, заключенных в соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ от 25 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Объем финансовых средств необходимых для реализации внепрограммной деятельности - софинансирование разработки муниципальными образованиями Курганской области документов территориального планирования, формируется на условиях ^{50/50} от объемов средств бюджетов муниципальных образований направленных на реализацию постановления Правительства Курганской области №595 от 22.12.2008 года «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на разработку документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области».

Бюджет затрат на реализацию непрограммной деятельности на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

Таблица 3.6.
В тыс. руб.

№ п/п	Наименование статей расходов	Отчетный период			Плановый период		
		2007 год (факт)	2008 год (факт)	2009 год (оценка)	2010 год (заявка)	2011 год (прогноз)	2012год (прогноз)

1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Сметное нормирование в сфере градостроительной деятельности	8012,0	10024,0	10255,0 (низкая)	10500,0	11200,0	12000,0
2.	Контроль за соблюдением муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности						
3.	Контроль в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости						
	Итого:	8012,0	10024,0	10255,0	10500,0	11200,0	12000,0

Низкая оценка за 3 год отчетного периода вызвана отсутствием финансирования по статье расходов «Сметное нормирование в сфере градостроительной деятельности» работ по разработке и утверждению сборников территориальных единичных расценок Курганской области, потребность на весь объем работ составляет не менее 5 млн.руб.

4. «Распределение расходов по целям, задачам и программам»

Бюджетные расходы Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, направленные на реализацию целей и тактических задач на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

Таблица 4.1.

Цели, тактические задачи и бюджетные целевые программы	Отчетный период						Плановый период					
	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год (заявка)		2011 год		2012 год	
	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу	тыс. руб.	% к итогу
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Цель 1. Территориальное планирование Курганской области												
Задача 1.1. Разработка и утверждение схемы территориального планирования Курганской области	2500 0,0	100%	2589 6,0	100%	200 00,0	100%	34400	125%	-	-	-	-
целевая программа "Приоритетный национальный проект "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Курганской	2500 0,0	100%	2589 6,0	100%	200 00,0	100%	34400	125%	-	-	-	-

области".												
Не распределено по программам	0	0	0	0	0	0	0	0				
Разработка и утверждение схемы территориального планирования муниципальных образований Курганской области	-	-	-	-	200 00,0	0	200 00,0	100%	200 00,0	100%	200 00,0	100%
целевая программа "Приоритетный национальный проект "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Курганской области".	-	-	-	-	200 00,0	100%	200 00,0	100%	200 00,0	100%	200 00,0	100%
Не распределено по программам	-	-	-	-	200 00,0	100%	0	0	0	0	0	0
Всего распределено средств по целям	2500 0,0	100%	2589 6,0	100%	4000 00,0	50%	5440 0,0	100%	200 00,0	100%	200 00,0	100%
В том числе												
По задачам	2500 0,0	100%	2589 6,0	100%	4000 00,0	50%	5440 0,0	100%	200 00,0	100%	200 00,0	100%
По программам	2500 0,0	100%	2589 6,0	100%	4000 00,0	50%	5440 0,0	100%	200 00,0	100%	200 00,0	100%
Не распределено по программам					200 00,0	100%						
Не распределено средств по целям, задачам программам					200 00,0	100%						
Итого	2500 0,0	100%	2589 6,0	100%	4000 00,0	50%	5440 0,0	100%	200 00,0	100%	200 00,0	100%

Субсидии в размере 20000 тыс.руб. не распределены по программе, поскольку в настоящее время поступают заявки на заключение договоров о софинансировании, планируемое освоение средств 100%.

5. «Результативность бюджетных расходов»

5.1. Оценка результативности бюджетных расходов Комитета по архитектуре и строительству Курганской области за отчетный период

5.1.1. Анализ отклонений фактических значений показателей оценки деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области на отчетный (2007- 2009 годы) и плановый период (2010 – 2012 годы)

Таблица 5.1.

Показатели	Ед.	Отчетный период		Коэффициент
------------	-----	-----------------	--	-------------

1	изм.										достижения планового значения (факт/план)		
		2007год			2008 год			2009 год			2007 год	200 8 год	200 9 год
		План	Факт	Откл.	План	Факт	Откл.	План	оце- нка	Откл.			
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
Цель 1. Территориальное планирование Курганской области													
Задача 1.1. Разработка и утверждение схемы территориального планирования Курганской области													
Схема тер- риториаль- ного плани- рования Курганской области	гото внос ть в %	100 %	100 %	0%	100 %	100 %	0%	100 %	75% низ- кая	-25%	1	1	0,7 5
Задача 1.2. Разработка и утверждение схемы территориального планирования муниципальных образований Курганской области													
Схемы тер- риторииа- льного пла- нирования муниципа- льных обра- зований Курганской области	шт.	8	2	-6	12	6	-6	14	8 низ- кая	-6	0,3	0,5	0,5 7
Цель 2. Градостроительное зонирование													
Тактическая задача № 1- разработка и утверждение Правил землепользования и застройки муниципальных образований Курганской области													
Правила землепольз ования и за- стройки му- ниципаль- ными обра- зованиями Курганской области	шт.	100	2	-98	300	2	-298	434	2 низ- кая	-432	0,02	0,0 07	0,0 05
Цель 3. Сметное нормирование в сфере градостроительной деятельности													
Задача 3.1.- Разработка сборников территориальных единичных расценок													
Сборники территори- альных единичных расценок	шт.							16	0 низ- кая	16	-	-	0
Задача 3.2 - проверка смет по инвестиционным проектам													
Обеспечена проверка локальных смет	млн. руб.	200	355	+155	500	940	+440	850	990 вы- со- кая	+140	1,83	1,8	1,1 6
Цель 4. – Обеспечение исполнения муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности													
Задача 4.1.- Снижение нарушений при подготовке и утверждении градостроительной документации, допускаемых органами местного самоуправления Курганской области													
Количество нарушений процедур подготовки и утвержде-	шт.	-	-	-	434	678	+244	200	250 вы- со- кая	+50		1,5 6	1,2 5

ния градостроительной документации													
Задача 4.2. - Снижение количества неправомерно выданных органами местного самоуправления Курганской области разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию													
Количество неправомерно выданных разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию	шт.				434	852	+418	40	56	16		1,9	1,4
									высокая			6	
Цель 5. Развитие долевого строительства													
Задача 5.1. - Увеличение количества объектов возводимых с привлечением денежных средств участников долевого строительства													
Количество объектов возводимых с привлечением денежных средств участников долевого строительства	шт.				43	40	-3	33	30	-3		0,9	0,9
									низкая			3	
Задача 5.2.- Выявление и пресечение нарушений в области долевого строительства													
Количество выявленных нарушений и принятых по ним мер	шт.				6	0	-6	3	4	1		0	1,3
									высокая				3

Причины отклонений по тактической задаче 1.1. является сокращение объемов финансирования из областного бюджета, по задаче 1.2. причиной отклонения является отсутствие средств у муниципальных образований. По тактической задаче 3.1. отсутствие показателей связано с отсутствием финансирования из областного бюджета. Имеющиеся существенные различия в показателях целей 4 и 5 обусловлены отсутствием штатов для реализации контрольных функций у Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, проверки проводились лишь в 2008 году. В целом, низкая оценка достижения плановых значений показателей оценки деятельности по каждому направлению деятельности, является следствием сокращения бюджетного финансирования (по тактической задаче 3.1. отсутствие финансирования).

Анализ отклонений фактических значений бюджетных расходов по бюджетным целевым программам и непрограммной деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области на отчетный (2007- 2009 годы)

Таблица 5.2.

Статьи затрат	Ед. изм.	Отчетный период									Профинансировано в %		
		2007 год			2008 год			2009 год			2007 год	2008 год	2009 год
		План	Факт	Откл.	План	Факт	Откл.	План	оценка	Откл.			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Бюджетная целевая программа -"Приоритетный национальный проект "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Курганской области"													
Разработка схемы территориального	тыс. руб.	2500	250	0	2589	258	0	2000	0.75	5,9	100	100	75%
		0,0	00,0		6,0	96,0		0,0	низкая		%	%	

планирования Курганской области													
Софинансирование муниципальных образований на разработку документов территориального планирования	тыс. руб.	0	0	0	0	0	0	4500 0,0	0,44 низкая	2500 0,0			44,5 %
Непрограммная деятельность													
Контроль за соблюдением муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности	тыс. руб.	3301 2,8	330 12,8	0	3552 4,8	355 24,8	0	8325 5,0	1 высокая	0	100 %	100 %	100 %
Сметное нормирование в сфере градостроительной деятельности													
Контроль в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости													

Финансирование муниципальных образований на разработку документов территориального планирования содержит сведения только за 1 год, поскольку выделение субсидий начато с 2009 года.

В таблице не учтены финансовые потребности на мероприятия по разработке территориальных сборников единичных расценок, поскольку не предусмотрены бюджетом.

5.2. Оценка результативности деятельности Комитета по архитектуре и строительству Курганской области в отчетных (2007- 2009 годах)

Таблица 5.3.

Цели и тактические задачи субъекта бюджетного планирования	Коэффициент достижения плановых значений показателей по направлениям (ДПи)	Оценка результативности деятельности субъекта бюджетного планирования Курганской области
------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------

Курганской области	2007 год	2008 год	2009 год	2007 год	2008 год	2009 год
Цель 1. Территориальное планирование Курганской области						
Задача 1.1. Разработка и утверждение схемы территориального планирования Курганской области	1	1	0,75	высокая	высокая	низкая
Задача 1.2. Разработка и утверждение схемы территориального планирования муниципальных образований Курганской области	0,3	0,5	0,57	низкая	низкая	Низкая
Итого по 1 Цели	0,65	0,75	0,66	низкая	низкая	низкая
Задача 3.1.- Разработка сборников территориальных единичных расценок			0			низкая
Задача 3.2 – проверка смет по инвестиционным проектам	1,83	1,81	1,6	высокая	высокая	высокая
Итого по 3 Цели	1,83	1,81	0,8	высокая	высокая	низкая
Цель 4. – Обеспечение исполнения муниципальными образованиями законодательства о градостроительной деятельности						
Задача 4.1.- Снижение нарушений при подготовке и утверждении градостроительной документации, допускаемых органами местного самоуправления Курганской области		1,56	1,25		высокая	высокая
Задача 4.2. - Снижение количества неправомерно выданных органами местного самоуправления Курганской области разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию		1,96	1,4		высокая	высокая

Итого по 4 цели		1,76	1,32		высокая	высокая
Задача 5.1. - Увеличение количества объектов возводимых с привлечением денежных средств		0,93	0,93		низкая	низкая
Задача 5.2.- Выявление и пресечение нарушений в области долевого строительства		0	1,33		низкая	высокая
Итого по 5 Цели		0,47	1,23		низкая	высокая
Сводная оценка деятельности субъекта	0,62	1,19	1,075	низкая	высокая	высокая

На низкую оценку деятельности повлияло отсутствие финансирования разработки документов территориального планирования со стороны муниципальных образований Курганской области, с принятием постановления Правительства Курганской области от 22.12.2008 г. № 595 «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета на разработку документов территориального планирования муниципальных образований Курганской области», данные показатели изменяться в сторону увеличения, а также отсутствие финансирования из областного бюджета мероприятий по разработке территориальных сборников единичных расценок.